

Национальные доклады об осуществлении

Армения

1 ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ ДОКЛАДА Представьте краткую информацию о процессе подготовки доклада с указанием того, с какими государственными органами проводились консультации или какие государственные органы внесли вклад в его подготовку и каким образом проводились консультации с общественностью, а также каким образом результаты этих консультаций были учтены и какие материалы использовались в качестве основы для подготовки доклада.

Год: **2014**

Четвертый Национальный Доклада об осуществлении Орхусской Конвенции (в дальнейшем "ОК") в Армении был подготовлен при активном участии Национального координатора Орхусской конвенции и Министерства охраны природы Республики Армения(далее РА). В процессе подготовки участвовали специалисты следующих министерств и ведомств в РА Министерства иностранных дел; Министерства юстиции; Министерства сельского хозяйства; Министерства здравоохранения; Министерства образования и науки; Министерства транспорта и связи; Министерства экономики; Министерства территориального управления; Министерства градостроительства; Министерства по чрезвычайным ситуациям; Государственного комитета недвижимого имущества при Правительстве; Национальной статистической службы; Национального собрания, Мэрии города Еревана и других органов территориального управления; координаторов Орхусских Центров Армении, а также представители неправительственных организаций (НПО), научных и деловых кругов. По смыслу настоящего доклада НПО – собирательное понятие, включающее в себя все некоммерческие организации, предусмотренные законодательством зарегистрированные в установленном порядке.. 29-ого мая 2013 года Координатор Орхусской Конвенции в РА, проф. Искоян была направлена соответствующая информация государственным органам, работающих в сфере охраны природы и природоохранном НПО о начале процесса подготовки Четвертого Национального доклада и пригласил всех заинтересованных сторон представить свои предложения и комментарии к Докладу. Министерство охраны природы РА направило информацию о процессе подготовки Четвертого Национального доклада по осуществлению Орхусской конвенции вместе с соответствующими материалами всем министерствам и ведомствам с целью получения предложений и замечаний. 12-ого июня 2013 года в Орхус Центре г. Еревана состоялась встреча Координатора конвенции и специалистов управления по информации и по связям с общественностью аппарата Министерства охраны природы с представителями НПО, государственных структур(министерств, ведомств, заинтересованных лиц и т.д.) во время которого им был представлен исходный вариант, структура и содержание национального доклада, даны необходимые указания. Участники имели возможность выразить свои позиции по основным вопросам доклада, которые затем были сформулированы в письменной форме. 21-ого октября 2013 года в Орхус Центре Еревана с участием государственных органов, НПО и других заинтересованных лиц состоялось второе общественное слушание проекта Национального доклада. После внесения некоторых изменений и дополнений а также критических замечаний, которые были внесены в проект Доклада. Участники одобрили представленный документ. Предложения, сформулированные государственными органами, НПО и другими участниками общественных слушаний, были направлены Координатору Конвенции в письменной или электронной форме, и после их изменения и анализа значительная часть была включена в текст Доклада. Были даны обоснования невключения некоторых предложений и замечаний, поступивших во время общественных слушаний. Некоторые замечания и предложения были были включены частично, с чем согласились авторы замечаний. 14-ого ноября 2013 года в Научно-образовательном Центре экологического права факультета правоведения ЕГУ состоялось окончательное обсуждение проекта Четвертого Национального доклада по осуществлению Орхусской конвенции с участием представителей государственных органов, координаторов Орхусских центров и НПО, представители бизнеса. Участникам были представлены основные дополнения и изменения

в тексте проекта Доклада. Окончательный текст Доклада был одобрен участниками. В процессе подготовки Доклада от некоторых Орхусских Центров в онлайн режиме поступили предложения, которые были обсуждены во время слушаний и с некоторыми поправками, согласования с участниками слушаний, включены в текст Доклада. При подготовке Доклада были использованы следующие материалы: законодательство РА, печатные материалы Министерства охраны природы, Руководство по Орхусской конвенции для должностных лиц и гражданского общества "ТАСИС – Евросоюз-экологическое информация, образование и осведомленность общественности"(2004), печатные материалы НПО и региональных экологических центров Кавказ(РЭЦ). Кроме того, определенная информация из предыдущего Доклада была снята как устаревшая. Все изменения и дополнения, сделанные в национальном законодательстве по положениям Орхусской конвенции, отражены в Докладе.

2 ОСОБЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИМЕЮЩИЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПОНИМАНИЯ ДОКЛАДА Сообщите о любых особых обстоятельствах, имеющих значение для понимания доклада, например о том, существует ли какая-либо федеральная и/или децентрализованная структура, уполномоченная на принятие решений, имеют ли положения Конвенции прямое действие после ее вступления в силу и являются ли финансовые трудности существенным препятствием для осуществления Конвенции (факультативно).

Год: **2014**

Согласно Конституции РА §Республика Армения - суверенное, демократическое, социальное, правовое государство! (статья 1). Согласно Конституции §Государственная власть осуществляется в соответствии с Конституцией и законами - на основе разделения и баланса законодательной, исполнительной и судебной властей! (статья 5). Согласно Конституции РА §Каждый из соображений защиты своих личных или общественных интересов имеет право на представление в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам заявлений или предложений и на получение надлежащего ответа в разумные сроки!(статья 27.1). РА унитарное государство, общая площадь страны составляет 29.74 тыс.кв.км. Согласно ст. 62 Конституции РА «Законодательную власть в Республике Армения осуществляет Национальное Собрание». Исполнительную власть в Республике Армения осуществляет Правительство РА. Согласно ст. 89 Конституции «Правительство осуществляет государственную политику в области науки, образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и охраны природы. Судебная система в РА имеет трехступенчатую структуру. Согласно ст. 91 п.1 «Правосудие в Республике Армения осуществляют только суды – в соответствии с Конституцией и законами». Ст. 92 Конституции устанавливает «В Республике Армения действуют суды первой инстанции общей юрисдикции, Апелляционный Суд и Кассационный Суд, который призван обеспечивать единообразное применение закона. Создание чрезвычайных судов запрещается. В настоящее время в Армении действует один специализированный Административный Суд и Апелляционный административный суд. Согласно ст. 93 Конституции «Конституционное правосудие в Республике Армения осуществляется Конституционным Судом». Согласно ст. 6 Конституции РА «Конституция имеет высшую юридическую силу, и ее нормы действуют непосредственно. Международные договоры вступают в силу только после их ратификации или утверждения. Международные договоры являются составной частью правовой системы Республики Армения. Если ратифицированными международными договорами устанавливаются иные нормы продолжения. Международные договоры, противоречащие Конституции, не могут быть ратифицированы». Согласно статье 5, часть 1-ая 2-ого абзаца Закона Армении §О международных договорах Республики Армении! нормы вступившего в силу международного договора Республики Армения на территории Республики Армения действуют непосредственно. Согласно статье 10 Конституции: "Государство обеспечивает охрану и воспроизводство окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов". Согласно ст. 48 п. 10 Конституции «Основными задачами государства в экономической, социальной и культурной сферах являются осуществление политики, обеспечивающей экологическую безопасность нынешних и будущих поколений». На пути осуществления положений Орхусской Конвенции в Армении существуют некоторые финансовые препятствия. в связи с проведением научно-практических исследований по вопросам реализации положений Конвенции и сделать доступным результаты исследований для специалистов Несмотря на достигнутый определенный прогресс, в деле осуществления в

качестве препятствий следует выделить недостаточную осведомленность государственных служащих и правоохранительных органов и судебных органов относительно требований, национального экологического законодательства, а также положений ОК.

3 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПУНКТОВ 2, 3, 4, 7 И 8 СТАТЬИ 3 Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению общих положений пунктов 2, 3, 4, 7 и 8 статьи 3. Поясните, каким образом осуществляются положения этих пунктов. В частности, опишите: а) в отношении пункта 2 – принятые меры по обеспечению того, чтобы должностные лица и государственные органы оказывали помощь и обеспечивали требуемую ориентацию; б) в отношении пункта 3 – принятые меры по содействию экологическому просвещению и повышению уровня информированности о проблемах окружающей среды; с) в отношении пункта 4 – принятые меры по обеспечению надлежащего признания объединений, организаций или групп, способствующих охране окружающей среды, и оказанию им поддержки; д) в отношении пункта 7 – принятые меры по содействию применению принципов Конвенции на международном уровне, включая: i) меры, принятые для координации как внутри министерств, так и на межведомственном уровне процесса информирования должностных лиц, участвующих в других соответствующих международных форумах, о положениях пункта 7 статьи 3 и Алма-Атинского руководства, указав, носят ли данные меры постоянный характер; ii) меры, принятые для обеспечения доступа на национальном уровне к информации относительно международных форумов, включая этапы, на которых такой доступ к информации обеспечивался; iii) меры, принятые для поощрения и обеспечения возможностей участия общественности на национальном уровне в связи с международными форумами (например, приглашение членов неправительственных организаций (НПО) к участию в составе делегации Стороны в международных переговорах по вопросам, касающимся окружающей среды, или привлечение НПО к подготовке официальной позиции Стороны на таких переговорах), включая этапы, на которых обеспечивался доступ к информации; iv) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в процедурах других международных форумов; v) меры, принятые для содействия применению принципов Конвенции в программах работы, проектах, решениях и других существенных итоговых документах других международных форумов; е) в отношении пункта 8 – принятые меры по обеспечению того, чтобы лица, осуществляющие свои права в соответствии с Конвенцией, не подвергались наказанию, преследованиям или притеснениям.

Год: **2014**

Пункт 2. Статья 33.2 Конституции РА гласит: "Каждый имеет право жить в окружающей среде, способствующей его здоровью и благополучию, обязан лично и совместно с другими лицами охранять и улучшать окружающую среду. Должностные лица несут ответственность за сокрытие экологической информации или отказ от ее предоставления". Согласно Постановлению Правительства РА от 22.04.2004 №524 "Об утверждении государственного заказа 2004 года на проведение информационно-аналитической работы в области охраны природы, обслуживание и усовершенствование компьютерной сети (Государственная некоммерческая организация) ГНКО "Информационно-аналитический центр" и Приказу министра охраны природы от 06.04.2004 №86 различные подразделения министерства предоставляют экологическую информацию Информационно-аналитическому центру для размещения на сайте Министерства охраны природы (утвержден Перечень предоставляемой информации и порядок его сбора и распространения). Созданы электронные страницы: www.dilijan.am, www.lsevanpark.am, dilijanpark.am откуда можно получить информацию об особо охраняемых природных территориях. Существуют также www.nature-is.am, www.armmonitoring.am электронные страницы. На сайте Национальной статистической службы/НСС/ РА (www.armstat.am), размещается целостная статистическая информация об экологическом состоянии страны, которая доступна для всех ("Окружающая среда и природные ресурсы в Республике Армения" ежегодный статистический сборник). Параллельно в формате pdf сборник доступен и в форматах Word и Excel с целью повышения уровня доступности и полезности информации для потребителей. Базы данных НСС доступны на веб-сайте <http://armstatbank.am>, которая будет способствовать использованию статистической информации. Указанный процесс постоянный и он усовершенствуется. С целью обеспечения

санитарно-эпидемиологической безопасности населения и минимизации негативного воздействия вредных и опасных воздействий на окружающую среду в период с 2009 по 2010 г.г. был утвержден и зарегистрирован ряд санитарных и анти-эпидемиологических правил и норм, в том числе, об опасных отходах, медицинских отходов, санитарной защиты населенных пунктов, качества земель, общественных туалетов, гинекологических стационаров и борьбы против туберкулеза. Все действующие нормативные акты в области санитарного законодательства размещаются на официальном сайте Министерства здравоохранения РА (www.moh.am) и доступны как для хозяйствующих субъектов, так и граждан. Указанные нормативные акты также доступны на сайте www.arlis.am. 9. Начиная с 2004 года в министерствах и ведомствах учреждены подразделения по связям с общественностью это управление информации и по связям с общественностью. Созданы электронные страницы соответствующих министерств и ведомств, цель которых – сделать информацию о деятельности указанных структур, более доступной для общественности, облегчить доступ к информации, в частности в рамках ст. 5 ОК. На официальном сайте Мэрии www.yerevan.am как на ленте официальных новостей, так и на разделе «Окружающая среда» размещена постоянно обновляемая информация об сделанной и планируемой работе. В 2012 году был создан веб-сайт www.yerevan.am, который дает жителям возможность выступать со своими предложениями, касающимся всех секторов, запросами и т.д.. Решением Премьер-министра РА N1122-A от 25 ноября 2011 года было отменено принятое решение N774-A о выполнении обязательств со стороны РА вытекающие из Орхусской Конвенции «О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды». Утвержден новый состав и порядок работы ведомственной комиссии. В состав этой Комиссии входят заместители министров ряда министерств и ведомств, имеющих эко-правовой компонент (ст.2, п. 3 ОК)а также представители от общественных организаций. 10. Основная задача Комиссии - подготовка мероприятий, обеспечивающих выполнение положений ОК. Комиссию возглавляет Министерство охраны природы, он же ведет все заседания Комиссии. Протоколом заседания Правительства РА от 17.04.2008 закреплено поручение Премьер-министра, адресованное руководителям республиканских исполнительных органов - предпринять необходимые меры для обеспечения гласности и транспарентности деятельности государственных органов, а также обеспечению размещения проектов нормативно-правовых актов, представленных на обсуждение Правительства, на сайтах соответствующих государственных органов. В этом направлении проделана огромная работа. Проекты постановлений Правительства, имеющие отношения к охраны окружающей среды, проходят общественные слушания или комментарии, в зависимости от того, какова суть проекта. Это проект нового правового акта или изменения в существующем. Решением Мэра Еревана N5488-A от 27.07.2012 года о обеспечивании профессиональной рекомендации Мэра Еревана, был создан Комитет городского совета при Мэрии Еревана, который состоит из представителей экологических неправительственных организации, ученых и сотрудников экологического отдела Мэрии. После заседаний Комиссия проводит пресс-конференции, чтобы представить с целью информирования относительно темы обсуждений. Согласно Постановления Правительства РА N859-N от 25-ого июля 2013 года «Об учреждении Советов управления в инспекциях», Министерство охраны природы РА распространило объявление о принятии заявлений НПО и коммерческих объединений, с целью включения их представителей в состав Совета управления Государственной природоохранной инспекции Министерства охраны природы РА. Согласно подпункту 2 п. 3 указанного постановления: «В состав совета включаются те, кто первыми представляют заявление, в порядке .» Принцип отбора был повергнут критике со стороны общественных организаций во время общественных слушаний, считает подобный механизм выбора не логичным, так как общественность может быть формальным. Было предложено данный подход пересмотреть, и в качестве критерий выбора общественных организаций установить их профессионализм, соответствующий опыт, известность и т.д. В период с 2010 по 2013 годы был разработан веб-сайт www.e-gov.am, который объединяет все инструменты электронного управления и базы данных государственных ведомств РА, и обеспечивает оперативный доступ к информации. Действующие правовые акты (по сферам) доступны на сайтах республиканских исполнительных органов, а на сайте Национального собрания (www.parliament.am) большинство законов и законопроектов РА доступно также на английском и на русском языках. Предпринимаются соответствующие шаги по обеспечению доступа к судебным актам. В частности, на официальном сайте Конституционного суда (www.concourt.am) доступны решения Конституционного суда, а

электронная база DATALEX дает возможность получить окончательные решения (начиная с 2005 года) судов всех инстанций. Постановления Кассационного суда РА доступны на сайте www.arlis.am. Постановления судов по делам охраны окружающей среды в систематизированном виде доступны на сайте (www.elgc.yysu.am) Научно-образовательного Центра экологического права факультета правоведения ЕГУ. Пункт 3. В 2001 году был принят Закон РА “Об экологическом образовании и воспитании населения”. По Протокольному постановлению Правительства РА от 12.11.2009 была одобрена “Концепция о создании целостной и единой национальной системы экологического образования, воспитания и просвещения”. 25.11.2010 было принято Постановление Правительства N1551 “Об утверждении “Программы мероприятий 2011-2015, вытекающих из Концепции о создании целостной и единой национальной системы экологического образования, воспитания и просвещения”, она находится в стадии разработки. Ст. 5 Закона РА от 10.07.2009 “Об общественном образовании” среди принципов общественного образования определено формирование экологического мировоззрения у школьников. Требования по экологическому образованию и просвещению распространяются также на лиц, испытывающих физические, умственные и психические затруднения. В программы переподготовки государственных служащих внедрено новое учебное пособие по экологии «Научно-методическое пособие-руководство для переподготовки государственных служащих в сфере охраны природы», подготовленный национальными экспертами. При поддержке специалистов управления сельского хозяйства и охраны природы РА аппарата Лорийского марзпетарана(губернии) начиная с 2011 года выходит в свет природоохранный журнал «Зеленое Лори», в котором публикуются статьи, посвященные экологическим проблемам региона, что носит и просветительский характер. Благодаря усилиям Правительства РА, а также при содействии UNDP, IUCN и GIZ, Министерство охраны природы РА взяло на себя и успешно завершило дополнение и публикацию Красных книг, работы над которыми были начаты еще в 1987 (Красная книга животных) и 1989 (Красная книга растений). Постановлениями Правительства РА N71-N и N72-N от 29 июня 2010 года были утверждены Красные книги растений РА и животных РА. Красные книги РА были подготовлены в соответствии с международными стандартами, разработанными IUCN. В работах по подготовке указанных книг были привлечены научно-исследовательские институты НАН РА(Академия) и научные центры, Государственный университет-биологический факультет, географический факультет, Центр Экоправа, международные организации и НПО. Красные книги были предоставлены всем Орхусским центрам РА, органам территориального управления, библиотекам, ВУЗам, посольствам, международным организациям и НПО. Красные книги доступны на сайте Министерства охраны природы РА (www.mnr.am). В 2010 году была издана брошюра «Выдержки из страниц Красной Книги РА», в которой приводятся некоторые данные о видах животных и растений, занесенных в Красную книгу РА. Указанная брошюра предназначена для преподавателей, студентов, специалистов в сфере охраны природы и использования природных ресурсов, широкого круга читателей. С целью повышения уровня экологического образования, осведомленности об экологическом законодательстве, а также для обеспечения участия общественности в общественных обсуждениях и слушаниях, и иных природоохранных мероприятиях, указанные мероприятия, организованные отделом охраны природы марзпетаранов, проводятся в зале заседаний марзпетаранов, в «затронутых» (заинтересованных, по смыслу ОВОС)общинах и в Орхусских центрах. В мероприятиях принимают участие как эксперты соответствующих ведомств и организаций, а также представители заинтересованных муниципалитетов, природоохранных НПО и СМИ, активные представители общественности. При Орхусцентре г. Степанаван действует группа студентов-экологов, которая выявляет экологические проблемы г.Степанаван и окружающих населенных пунктов. С целью охраны и использования биоразнообразия Армавирского марза, была изучена и издана Красная книга Армавирского марза в количестве 1200 экземпляров. Книга была предоставлена всем библиотекам общин марза, школам, дошкольным учреждениям. Специалисты марзпетарана совместно с преподавателями организовали семинары и мероприятия с целью повышения осведомленности широких кругов населения по вопросам состояния и охраны биоразнообразия марза. В школах марза были созданы углы- «Угол биолога» и «Угол эколога», аудитории и группы. По линии СМИ региона, в газетах «Айренаканч» («Зов отчизны») и “Армянский фермер” периодически освещаются состояние окружающей среды марза, публикуются статьи и сообщения, посвященные улучшению ее состояния. Пункт 4. После проведения референдума от 27-ого ноября 2005 были внесены изменения и дополнения в Конституцию РА. В результате 5-ий обзац ст. 28 Конституции закрепил

дополнительную гарантию для обеспечения независимой и транспарентной деятельности общественных объединений. Согласно данному положению: “Деятельность объединений может быть приостановлена или запрещена только в предусмотренных законом случаях – в судебном порядке. Законодательство РА из многочисленных объединений, содействующих охране окружающей среды, как субъектов права признает общественные организации и фонды, которые являются некоммерческими юридическими лицами и могут, исходя из своих уставных целей, пользоваться полным объемом предусмотренных законом прав. Статус этих организаций установлен Законом РА от 04.04.2001 “Об общественных организациях” и Законом РА от 26 декабря 2002 “О фондах”. Общественная активность неформальных объединений, действующих в сфере охраны окружающей среды, хотя и не запрещается, но они не признаются как коллективные субъекты права. С целью упрощения процесса государственной регистрации юридических лиц, в особенности общественных организаций, разработана соответствующая законодательная база, которая даст возможность регистрировать юридические лица в системе онлайн. Система внедрена во всех регионах по принципу “одного окна”, которая подключена к центральной базе данных. Внедрение данной системы позволяет избежать лишнего бюрократизма и коррупционных рисков. Пункт 7. Национальным законодательством напрямую не закреплены требования участия общественности в международных форумах. Государственные структуры стали чаще организовывать публичные слушания по публикациям и докладам, подготовленным для представления на международных форумах. Представители министерства, а также НПО принимают участие в работе международных форумов, при поддержке международных организаций(финансирование – частичное или полное). Во всех программах, связанных с окружающей средой, особо подчеркиваются и осуществляются два положения Конвенции: право на доступ к информации и право общественности на участие. Начиная с 2008 года в рамках тренингов, периодически организованных для разных профессиональных групп, государственных служащих судей и НПО, Научно-образовательным Центром факультета правоведения ЕГУ, представителям общественности были представлены принципы участия общественности в международных форумах, в том числе Алматийские принципы. (i) В 2010 году Министерство охраны природы РА опубликовало Вестник природоохранных НПО Армении, который содержит данные об основных видах и направлениях деятельности НПО. Подобные публикации дают возможность государственным органам определить рамки заинтересованной общественности, своевременно и адекватно информировать о соответствующих процессах, тем самым повышая эффективность участия общественности. Это не первый сборник и подобная информация периодически обновляется (ii) Информация о международных форумах в основном распространяется по электронной почте, доступность которой в настоящее время значительно расширилась. В то же время, отделы по связям с общественностью, действующие в системе государственных органов, не имеют функции распространения такой информации среди общественности. Деятельность СМИ в данной области в определенной мере. (iii) Информирование общественности о международных форумах более эффективно в тех случаях, когда информация распространяется непосредственно международным форумом или по инициативе заинтересованного министерства. (iv) С целью повышения эффективности участия общественности в международных форумах необходимо на национальном уровне систематизировать этот процесс. В этом плане государственные органы в основном руководствуются профессиональными аспектами проблемы. Следует отметить, что НПО и по собственной инициативе проводят обсуждения с вовлечением представителей общественности. Два раза в год НПО имеют возможность участвовать во встречах, предшествующим заседаниям Совета управляющих GEF, организованных для НПО, В рабочих программах, проектах, решениях и в других значительных результатах иных международных форумов, шаги, предпринимаемые с целью содействия применению принципов Конвенции, в своей основе не имеют требования, установленные национальным законодательством и в основном являются результатами инициатив государственных органов и международных форумов, организаций. Освещаются также и другие международные природоохранные дни(Воды, биоразнообразия, опустынивание и т.д.). В Центре по повышению квалификации и переподготовке учителей введен курс по различным аспектам охраны окружающей среды. В рамках требований закона "О веществах, разрушающих озоновый слой" создана электронная страница - www.ozone.nature-ic.am; проводятся семинары и цикл передач на телевидении, публикуются статьи, проводятся мероприятия, посвященные международному дню защиты озонового слоя (16 сентября). Пункт 8. Согласно статье 14.1

Конституции: «Все равны перед законом» В статье 27 предусмотрено право каждого на свободу слова, включая свободу распространения информации (в том числе экологической). Согласно статье 16 Конституции РА: «Каждый имеет право на личную свободу и неприкосновенность. Человек может быть лишен свободы в случаях и порядке, установленных законом». В Конституции исчерпывающе перечислены те случаи, которые должны быть закреплены в законе и только на основе которых человек может быть лишен свободы. 25. Согласно статье 17 Конституции РА: «Никто не должен подвергаться пыткам, а также жестокому обращению либо унижающему его достоинство обращению или наказанию. Арестованные, заключенные под стражу и лишенные свободы лица имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства». Гарантии вышеперечисленных прав человека закреплены в текущем законодательстве РА.

4 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 3 Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из вышеуказанных пунктов статьи 3

Год: **2014**

Пункт 2. Препятствия на пути обеспечения ориентации общественности государственными органами и должностными лицами в основном сводятся к тому, что государственный орган не располагает запрашиваемой информацией, информация, предоставляемая государственными органами не всегда соответствует содержанию запроса. Эти препятствия обусловлены; - ненадлежащим уровнем ответственности и осведомленности должностных лиц об экологическом законодательстве и положениях ОК, - иные препятствия финансового, технического и организационного характера, - не совпадение ведомственных интересов и т.д. Пункт 3. Несмотря на то, что государственные органы, общеобразовательные учреждения, Орхус центры и НПО часто организуют разнообразные мероприятия, направленные на повышение уровня осведомленности общественности, эффективность указанных процессов остается низкой. Это обусловлено тем, что подобные программы осуществляются без систематизации и, часто, непоследовательно. Иногда публикации не адресованы к той или иной целевой группе и фактически не служат целям экологического образования. В общеобразовательной школе преподаются интегрированные и сугубо экологические предметы, в том числе: природопользование и охрана природы, экология, использование энергии и ресурсов. Тем не менее, определенные препятствия существуют и в общеобразовательной области, не обеспечивается экосистемный подход в образовательной сфере. Пункт 7. В области стимулирования участия общественности и в международных форумах существуют следующие препятствия: -Финансовые препятствия; - Отсутствие конкретных критериев и принципа прозрачности при выборе представителей НПО. согласованность действий НПО по этому вопросу(нет единства в их действиях).

5 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 3 Предоставьте дополнительную информацию о практическом осуществлении общих положений статьи 3.

Год: **2014**

Многие НПО в своей деятельности активно опираются на положения Конвенции. Правовые акты, принимаемые в области охраны окружающей среды, как правило, основываются и исходят из положений Орхусской Конвенции. При вынесении решений суды основываются на положениях Конвенции. Особенно те ее положения, которые отсылают к национальному законодательству. Обращаясь в суд с исками, касающимися доступа к экологической информации или участия в процессе принятия решений, граждане и НПО также ссылаются на Конвенцию. С целью организации экологического образования и углубления знаний и уровня осведомленности школьников в этой сфере Министерство образования и науки РА осуществляет следующие программы: • в начальных и средних общеобразовательных школах (1-4 классы) экологическое образование осуществляется преподаванием предметов «Навыки жизни», «Я и окружающий мир»; • в средней общеобразовательной школе (5-9 классы) введены предметы «Биология», «Навыки жизни», «География», • в старшей общеобразовательной школе (10-12 классы) в рамках предметов «Биология» и «География»

преподается межпредметный интегрированный курс “Природопользование и основы охраны природы”. В средних профессиональных учебных заведениях, а также в ВУЗ-ах читается курс “Экология”/ «Охрана природы» или другие эквивалентные предметы. С учетом специализации некоторых факультетов, вузов читаются и курсы “Экологическое право”, «Право водопользования», «Право недропользования» и «Экологическое право Евросоюза». В настоящее время в ВУЗ-ах утверждены критерии по всем специальностям, в которые включены предметы “Экология” и “Основы экологии”. Кроме того, в некоторых ВУЗ-ах читают около 30 курсов экологического направления: “Социальная экология”, “Экология человека”, “Радиационная экология”, “Экологическое право”, «Ландшафтоведение», «Ландшафтная экология», «Градостроительство и экология», «Экологические основы архитектурного планирования» и др.

Постановлением Правительства N296 от 19.08.2010 утверждена природоохранная Программа “Чистая родина”, в которую включено трехлетнее действие информационного и образовательно-воспитательного направления “Экологическое образование и воспитание как общественная задача”, указанная программа находится на заключительном этапе. Специальные темы включены и в программы переподготовки государственных служащих. При поддержке международных организаций периодически проводятся тренинги для судей и правоприменителей. 02.05.2013г. принят Закон “Об академии правосудия”, цель нового закона-обеспечить профессиональную подготовку судей, прокуроров. Будет продолжена работа в направлении повышения уровня осведомленности судей, прокуроров по вопросам экоправа и Орхусской Конвенции в частности процессуального статуса НПО пост. 9 ОК. С целью повышения осведомленности судьей, адвокатов по вопросам процессуальной правосубъектности НПО, Научно-образовательный центр экологического права факультета правоведения ЕГУ совместно с Министерством охраны природы РА в 2014 году планируют организовать круглый стол, результаты которой будут представлены в законодательные и судебные органы. В рамках сотрудничества с Академией правосудия по программе подготовки и переподготовки судей каждый семестр будет проводить тренинги (продолжительностью 16 академических часов) по экологическому праву для действующих судей, кандидатов на должность судьи и лиц, прокуроров включенных в списки служебного продвижения. По соглашению с управлением поствузовского дополнительного образования ЕГУ, специалисты Центра периодически проводят тренинги для гражданских служащих в рамках программы переподготовки(тренинги для инспекционной службы Министерства охраны природы). Совместными усилиями государственных структур, НПО и научно-образовательного сектора, при поддержке ОБСЕ, разных структур ООН, USAID и других международных организаций проводятся многочисленные тренинги, семинары, летние школы по экологии для основных групп населения – от школьников до лиц, принимающих решения. Публикуются соответствующие учебные пособия, экологические бюллетени, плакаты, снимаются фильмы, проводятся конкурсы журналистов, организуются встречи с преподавателями. Начиная с 2010 года публикуется квартальный электронный вестник Центр Экоправа ЕГУ. Помимо этого, выпускаются отдельные бюллетени, вестники о водных бассейнах и поверхностных вод городов Армении. Был создан и периодически обновляется веб-сайт www.armozone.am. Проводятся информационные семинары, готовятся телепроекты. В газетах публикуются статьи. При поддержке офиса ОБСЕ в Ереване были опубликованы информационные материалы об охране окружающей среды. В 2009 Центр Экоправа ЕГУ подготовил и издал Сборник нормативно-правовых актов “Экологическое право Республики Армения” (в объеме 800 страниц), в которую были включены все правовые акты, составляющие систему экологического законодательства РА. Принцип классификация правовых актов позволяет легко ориентироваться при поиске соответствующего нормативно-правового материала. Сборник подготовлен на научной основе структуры и системы экологического права. В 2012 году в рамках региональной программы (ENPI-FLEG) “Совершенствование применения лесного законодательства в Восточных странах политики Европейского соседства и России”, в качестве элемента «Создание потенциала в сфере лесного законодательства путем разработки и публикации пособия по лесному законодательству и проведения тренингов», НПО «Центром правовой охраны окружающей среды» было подготовлено и издано “Руководство по лесному законодательству РА”. Указанное руководство - первая попытка комплексного толкования Лесного кодекса РА и соответствующих положений иных правовых актов, формирующих систему лесного законодательства РА. Оно также включает предложения по совершенствованию комментируемых положений лесного законодательства. Совместными усилиями совет гос. органов Министерства охраны природы, НПО, научного сектора и международных организаций для детей

и молодых проводятся летные школы, занятия, а также семинары для представителей государственного сектора. В частности, начиная с 2007 года НПО «Санчайлд» организует летные лагеря для школьников 7-10 классов. В октябре 2013 года стартовал международный фестиваль «Ареворди». 28-ого октября 2013 года в зоопарке г. Еревана состоялось заключительное мероприятие проекта «Зеленая школа». Проект проводился Фондом Защиты дикой природы(WWF) и культурных ценностей при поддержке Фонда «Кока-Кола». По инициативе Орхус Центра Еревана также периодически проводятся информационные семинары, которые способствуют экологическому образованию и повышению осведомленности общественности о проблемах окружающей среды. Подобные семинары организуются по экологическому календарю, отмечаются международные экологические дни, и соответствующие эксперты читают лекции о глобальных и местных экологических проблемах. Указанные семинары проводятся для разных целевых групп: школьников, студентов, должностных лиц, представителей НПО, международных организаций, СМИ, а также других заинтересованных лиц. Центром организуются и другие мероприятия, направленные на повышение уровня экологического образования и воспитания: конкурсы, выставки, уроки в детских садах, в школах и ВУЗ-ах, открытые уроки, показы фильмов, посадки деревьев и т.д. В 2013 году НОЦЭП ЕГУ проводились лекции по следующим темам «Проблемы управления земельными ресурсами в РА и США», «Регулирование комплексного предотвращения загрязнения окружающей среды и контроля», «Программа экологического права школы «Люйс и Кларк» и т.д. Каждый год Министерство охраны природы под руководством Министра отмечают международный день охраны окружающей среды – 5-ого июня. На мероприятия приглашаются НПО, научные круги, представители международных организации. Организуются просмотры экологических фильмов, представляются программы выполняемыми Министерством и т.д.. Положения Орхусской Конвенции непосредственно применяются в сфере управления экологическими информационными потоками, в частности, они отражаются в уставах органов управления с целью устранения ограничений в процессе сбора и предоставления административных сведений.

6 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 3 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: **2014**

www.nature.am, www.gov.am, www.mnp.am, www.aarhus.am, www.court.am, www.armstat.am, www.elrc.yu.edu, www.armozone.am, www.ecacool.com

7 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 4, касающихся доступа к экологической информации. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 4. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: а) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы: i) любое лицо могло иметь доступ к информации без необходимости формулировать свою заинтересованность; ii) предоставлялись копии фактической документации, содержащей или включающей запрашиваемую информацию; iii) информация предоставлялась в запрошенной форме; б) меры, принятые для обеспечения того, чтобы соблюдались сроки, предусмотренные в пункте 2; в) в отношении пунктов 3 и 4 – меры, принятые: i) для того, чтобы были предусмотрены исключения из требования о предоставлении информации по запросам; ii) для обеспечения применения критерия заинтересованности общественности, упомянутого в конце пункта 4; d) в отношении пункта 5 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы государственный орган, не располагающий запрошенной экологической информацией, предпринимал необходимые действия; е) в отношении пункта 6 – меры, принятые для обеспечения выполнения требования, касающегося отделения соответствующей информации и предоставления информации; f) в отношении пункта 7 - меры, принятые для обеспечения того, чтобы отказы в предоставлении информации давались в установленные сроки и с соблюдением других

требований, касающихся таких отказов; г) в отношении пункта 8 – меры, принятые для обеспечения соблюдения требований, касающихся взимания платы.

Год: 2014

Статья 4, пункт 1 Согласно ст. 27 Конституции РА: “Каждый имеет право на свободное выражение своего мнения, включая и свободу поиска, получение и распространение сведений и идей через любые средства информации, независимо от государственных границ”. Конституция(ст. 27.1) закрепляет право каждого из соображений защиты своих личных или общественных интересов имеет право на представление в компетентные государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам заявлений или предложений и на получение надлежащего ответа в разумные сроки. Конституция (ст. 33.2)“закрепляет ответственность должностных лиц за сокрытие экологической информации или отказ от ее предоставления. В отношении определения ст. 2 Конвенции Закон РА “Об основах администрирования и административном производстве” (18.02.2004) определяет и устанавливает перечень «административных органов». Исходя из целей и задач указанного Закона, в нем не перечислены функции этих органов, в отличие от ОК. Хотя законодательство не содержит определения “экологической информации”, но на практике, в деятельности государственных органов, судебных властей употребляется определение ОК, которое имеет юридическую силу, согласно ст. в Конвенции. А Закон(ст. 3) “О свободе информации» дает следующее определение понятия “сведение”: сведение – означают данные, полученные и сформулированные в порядке, установленным законом, независимо от формы владения или материального носителя (текстовые, электронные документы, звукозаписи, видеозаписи, фотопленки, чертежи, схемы, ноты, карты)». Относительно п.9 ст.3 Конвенции об исключении дискриминации можно сослаться на ст.14.1 Конституции, которая устанавливает: «Все люди равны перед законом: запрещается дискриминация в зависимости от пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических признаков, языка, религии, мировоззрения, политических или иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста либо иных обстоятельств личного или социального характера». Основы законодательства РА “Об охране природы” (1991г.) утратили юридическую силу (2007г.). Ведутся работы по разработке нового рамочного закона в этой области, -Закона “Об охране окружающей среды” . 32. Закон "Об экспертизе (оценке) воздействия на окружающую среду" (20.11.1995г.) содержит положение о том, что в семидневный срок после получения извещения от предпринимающего лица уполномоченный орган ставит в известность руководителей подвергаемого воздействию муниципалитета и общественность об инициативе реализации намечаемой деятельности (пункты 3 и 4 статьи 6). Руководители подвергаемого воздействию муниципалитета и предпринимающее лицо информируют общественность через средства массовой информации о намечаемой деятельности, месте и времени проведения общественных слушаний. В соответствии с этим законом общественность информируется также о профессиональном заключении в отношении намечаемого проекта. Закон также закрепляет право каждого до проведения общественных слушаний возможность ознакомиться с документами. Закон "Об обеспечении санитарно-эпидемиологической безопасности населения" (12.12.1992г.) предусматривает "право граждан на получение достоверной и полной информации о санитарно-эпидемиологической обстановке" (статья 10, п.2). Согласно статье 10, пункта 4 того же закона в установленном Правительством Республики Армения порядке закреплено право граждан на получение компенсации за ущерб причиненный их здоровью вследствие нарушения санитарных правил, но до сих пор процедура не разработана, что делает применение нормы невозможным. Закон "О градостроительстве" (05.05.1998г.) предоставляет общественности право на получение достоверной информации о градостроительной деятельности и о планируемых изменениях среды их жизнедеятельности (статья 13). Органы территориального управления и местного самоуправления обязаны через средства СМИ, общественных обсуждений, презентации программ и проектов информировать физических и юридических лиц о планируемых изменениях среды обитания, зонирования территорий и других изменениях в сфере градостроительства. При осуществлении градостроительной деятельности представители общественности имеет право: а) получать достоверную информацию о планируемых изменениях среды их обитания; б) до утверждения опубликованных градостроительных программ и проектов участвовать в обсуждениях, представлять обоснованные нормативно-правовыми актами замечания, предложения, альтернативные проекты и программы; в) в судебном порядке оспоривать действия органов

территориального управления, местного самоуправления и должностных лиц (Закон РА «О градостроительстве»). Закон "О защите населения в чрезвычайных ситуациях" (02.12.1998г.) предусматривает а) уведомление государственных органов и населения об угрозе и возникновения чрезвычайных положений (ст. 5, п. а) б) публикация вопросов касающихся защиты населения в чрезвычайных ситуациях Согласно решению Правительства РА N1494-Н от 29 октября 2004 года, порядок извещений руководящих органов и населения. Статья 6 определяет извещение населения при вооруженном нападении на страну, при непосредственной опасности, объявление войны Национальным Собранием РА, а также в случае возникновения стихийных бедствий и техногенных и чрезвычайных ситуаций или угрозы. Указанное осуществляется способом сигнализации, по телевизору, радио, электронной почты, средства массовой информации, коммуникации и других способов. Закон "О безопасном использовании атомной энергии в мирных целях" (01.02.1999 г.) содержит статью 12 (Право на получение информации об использовании ядерной энергии), в которой предусмотрено, что юридические и физические лица Армении имеют право на получение от компетентных государственных органов информацию о безопасности ядерно-энергетических объектов с точки зрения их проектирования, строительства, эксплуатации и вывода из эксплуатации, а также информации об уровне радиации в стране, если только эта информация не представляет собой государственную или служебную тайну. В соответствии со статьей 20 Водного кодекса (04.06.2002г.), уполномоченный государственный орган информирует общественность относительно вопросов, связанных с водной политикой, программами бассейнового управления, разрешениями на водопользование, и организует участие общественности в их обсуждении. Согласно статье 19 Водного кодекса РА, "правительство устанавливает порядок предоставления информации информационными системами государственного водного кадастра. Данные водного кадастра считаются официальными. Установлена обязательность представления комплексного отчета о мониторинге водных ресурсов, который включается в ежегодное сообщение Правительства о выполнении Национальной водной программы". Вся информация государственного водного кадастра доступна. В Законе "О стандартизации" (08.02.2012г.) среди целей стандартизации указываются: создание надлежащей среды жизнедеятельности и обеспечение ее безопасности, и не содержат каких-либо ограничений на доступ к такой информации. В соответствии со статьей 2 Закона "О гидрометеорологической деятельности" (2001 год), предусмотрено обнародование в обязательном порядке срочной информации о гидрометеорологических явлениях и процессах, то есть фактологической или прогностической информации о природных бедствиях и опасных уровнях загрязнения окружающей среды, сразу же после получения и обработки такой информации. В Законе "О государственной статистике" (04.04.2000г.) предусмотрено, что органами, осуществляющими сбор государственной статистики, являются Национальная статистическая служба и ее местные территориальные и функциональные органы (статья 6). Статистические данные, охватываемые программой проведения статистических наблюдений, должны в установленном порядке предоставляться субъектам на бесплатной основе в бумажном и электронном формате, предпочитаемым потребителем (статья 12). В Законе "О местном самоуправлении"(2002г.) предусмотрено, что совет общины (орган местного самоуправления) имеет право требовать от государственных органов и чиновников предоставление информации о проблемах общины, которая не является конфиденциальной в соответствии с законом. В рамках своих полномочий руководитель общины содействует осуществлению мероприятий по использованию и охране недр, лесов, вод, атмосферного воздуха, а также животного и растительного мира. Закон об "Особо охраняемых природных территориях" (27.11.2006г.) закрепляет право каждого: (а) требовать и получать информацию о состоянии, охране и использовании особо охраняемых природных территорий; (б) для получения указанной информации обратиться в уполномоченный государственный орган и /или тот орган местного самоуправления, в административных границах которого находится имеющее местное значение особо охраняемая природная территория. Орган природоохранного контроля обязан предоставлять информацию об исполнении требований экологического законодательства по запросу общественности, в том числе и НПО. В соответствии с ст. 37 Закона РА "О природоохранном контроле"(11.04.2005г.): "Государственная природоохранная инспекция предоставляет информацию о реализации природоохранного законодательства общественности, в том числе и по запросам НПО в порядке, установленном в законе. В целях эффективного применения природоохранного законодательства государственная природоохранная инспекция может оповещать

общественность, в то же время сохраняя конфиденциальность и не предоставляя детали рассмотрения дела. Предоставление заведомо ложной информации о случаях нарушения законодательства, предоставленная соответствующим территориальным подразделениям государственной природоохранной инспекции влечет за собой ответственность, предусмотренную законодательством РА. Начиная с 2009 года действует и постоянно расширяется система электронного управления, внедренная на сайтах органов государственного управления. Один из элементов этой системы дает возможность обеспечить прозрачность процедуры писем, адресованным государственным органам. С помощью специальных контрольных номеров граждане могут узнать кому из должностных лиц переадресовано письмо. В Законе "О свободе информации" (23.09.2003г.) (статья 4) определены следующие основные принципы обеспечения свободы информации: установление единого порядка регистрации, классификации и сохранения информации; защита свободы поиска и получения информации; обеспечение доступа к информации; публичность. Информационно-аналитический Центр Министерства охраны природы РА разрабатывает систему, которая должна облегчить доступ к экологической информации. Центр занимается сбором, хранением и классификацией экологической информации, анализирует и сохраняет эту информацию в базах данных и распространяет ее в форме общих докладов, а также национальных докладов, причем, как в печатной, так и электронной версии. Экологическая информация распространяется также через бюллетени различных министерств и ведомств, например, Национальной статистической службы, национальные доклады и доклады министерства охраны природы, а также через работающие в стране международные природоохранные организации и средства массовой информации на различных уровнях. Кроме того, предоставлением общественности экологической информации на бесплатной основе занимается Общественный центр экологической информации, или "Орхусский центр", при министерстве охраны природы. Этот Центр был создан при содействии ОБСЕ в соответствии с меморандумом, заключенным между Министром охраны природы и ОБСЕ. Министерство градостроительства располагает собственным центром общественной информации по вопросам бытовых отходов. Регулируя порядок представления и рассмотрения запроса, закон "О свободе информации" подчеркивает, что заявитель не обязан обосновывать свой запрос. В качестве гарантий уголовным законодательством и законодательством РА об административных правонарушениях предусматриваются санкции для должностных лиц. В частности, за сокрытие и преднамеренное искажение информации о загрязнении окружающей среды предусмотрена уголовная ответственность, а за нарушение государственного порядка хранения картографическо-геодизического фонда государственного и местного значения (ведомственный), копирования и использования материалов и данных, сокрытие факта аварии, нарушения порядка сообщения информации об аварии, сообщение неверной информации о состоянии излучения, сокрытие или искажение информации о ядерной и радиационной безопасности, непредоставление сведений (данных) или предоставление ложной информации (данных). В соответствии с п.8 ст. 9 Закона РА "О свободе информации": «Ответ на письменный запрос предоставляется на материальном носителе, указанном в этом запросе. Если материальный носитель не указан и выяснение этого невозможно для ответа на данный запрос в срок, установленный Законом, то ответ на письменный запрос предоставляется на материальном носителе, наиболее приемлемом для обладателя информации. Статья 4, пункт 2 Закон "О свободе информации" устанавливает более сжатые сроки предоставления информации, чем Орхусская Конвенция. В частности, ответ на письменный запрос предоставляется в следующие сроки: "1. если указанное в письменном запросе сведение не опубликовано, то его копия выдается заявителю в 5-дневный срок после получения запроса; 2. если указанное в письменном запросе сведение опубликовано, то информация о средстве, месте и сроке данной публикации предоставляется заявителю в 5-дневный срок после получения запроса; 3. если для предоставления указанного в письменном запросе сведения необходимо выполнение дополнительной работы, то это сведение предоставляется заявителю в 30-дневный срок после получения запроса, о чем заявитель письменно извещается в 5-дневный срок после получения запроса с указанием причин отсрочки и окончательного срока предоставления сведения. Несмотря на требования закона о пятидневном сроке предоставления информации, этот срок не реалистичен и часто нарушается. Согласно п.6 ст.9 Закона РА "О свободе информации": "Ответ на устный запрос дается незамедлительно после заслушивания запроса или, по возможности, в сжатые сроки". Статья 4, пункты 3 и 4 Ст. 8 Закона РА "О свободе информации" закрепляет

основания отказа в предоставлении информации, которые соответствуют Орхусской конвенции. В Законе отсутствуют основания, предусмотренные подпунктами (ж) и (з) п.4 ст. 4 Конвенции, последний из которых носит сугубо природоохранный характер. Данный закон также устанавливает, что если часть требуемой информации содержит данные, которые не подлежат предоставлению, то информация предоставляется по оставшейся части. Право заявителя - не обосновывать свой интерес - закреплено в п.4 ст.9 Закона РА "О свободе информации": "Заявитель не обязан обосновывать свой запрос". Исключение действует в отношении государственной и служебной тайны, определение которой дано в Законе "О государственной и служебной тайне" (03.12.1996г.). В данном Законе закреплено, какая информация может или не может быть отнесена к разряду государственной и служебной тайны (статья 10). К сведениям, представляющим государственную и служебную тайну, не могут быть причислены: (а) сведения о бедствиях, угрожающих безопасности или здоровью граждан, а также о стихийных бедствиях (включая официально прогнозируемые) и их последствиях; (b) сведения об общем экономическом положении и сведения, отражающие реальное положение в области охраны окружающей среды, здравоохранения, образования, внутренней торговли, культуры; (с) сведения о фактах ограничения прав и свобод граждан, правонарушениях и результатах социологических исследований; (d) сведения, причисление которых к разряду государственной и служебной тайны может иметь отрицательные последствия для осуществления государственных и отраслевых программ социально-экономического, научно-технического и духовно-культурного развития. В Законе "Об экспертизе (оценке) воздействия на окружающую среду" (20.11.1995г.) закреплено также требование защиты коммерческой тайны. Законодательство РА не дает четкого определения «коммерческой тайны», а Гражданский кодекс РА ограничивается следующей формулировкой "Информация является служебной, коммерческой или банковской тайной, если она, в силу неизвестности третьим лицам, имеет реальную или возможную коммерческую ценность, нет возможности свободно получить ее и владелец информации принимает меры для обеспечения ее конфиденциальности". Подобная формулировка на практике трактуется неоднозначно. Статья 4, пункт 5 Законом "О свободе информации"(23.09.2003г.) установлено, что если у обладателя информации не имеется требуемого сведения или его предоставление выходит за пределы его полномочий, то он обязан письменно известить об этом заявителя в 5-дневный срок после получения данного письменного запроса, а при наличии возможности - предоставить ему также данные о местонахождении обладателя этой информации (в том числе - архива), у которого имеется требуемое сведение. Если у обладателя информации не имеется всех данных об требуемом сведении, то он предоставляет заявителю имеющуюся часть данных, а при наличии возможности - указывает также в ответе на письменный запрос местонахождение обладателя этой информации (в том числе – архива), у которого имеются другие данные об требуемом сведении (статья 9, пункты 10 и 11). Статья 4, пункт 7. См. пункт 2 о сроках. Статья 4, пункт 8 В соответствии со статьей 21 Закона "О гидрометеорологической деятельности" (07.02.2001г.) следующая информация предоставляется безвозмездно : (а) срочная информация о прогнозировании и извещении об опасных и неблагоприятных гидрометеорологических или гелио-геофизических явлениях, представляющая общий интерес, список которой утвержден Правительством; (b) данные и информация, подлежащие предоставлению государственным органам; (с) данные о наличии и условиях получения информации о гидрометеорологических явлениях и процессах. Плата взимается для оказания таких услуг, которые связаны с выделением, копированием, отправлением по почте или иным путем информации общего назначения о гидрометеорологических явлениях и процессах. Постановлением Правительства РА № 349 от 18 марта 2004 года содержится перечень срочной информации о гидрометеорологических явлениях и процессах, а также гидрометеорологической информации, представляющей общий интерес. Национальная статистическая служба публикует и предоставляет потребителям квартальные, полугодовые и ежегодные статистические доклады, статистические справочники и ежегодники, ежегодный экологический статистический сборник, которые доступны на веб-сайте www.armstat.am. В соответствии с Законом "О свободе информации" (07.02.2001) плата не взимается в следующих случаях: (а) при ответе на устный запрос; (b) при предоставлении информации объемом до 10 печатных страниц; (с) при предоставлении информации через Интернет. Орган или организация, предоставившая недостоверную или неполную информацию, обязан на основе письменного запроса заявителя бесплатно предоставить информацию с исправленными данными согласно порядка, установленным в законе. Государственный комитет кадастра недвижимого имущества при

Правительстве Республики Армения предоставляет информацию о недвижимом имуществе, в том числе о земельных наделах, за определенную плату. Электронная база данных о законодательстве Армении предоставляет информацию о законах в электронной форме также на платной основе. Плата за предоставление информации взимается и в ряде тех случаев, когда требуется дополнительная подготовительная работа. Министерство охраны природы еще не определило критерии для взимания платы за предоставляемую информацию. Информация предоставляется бесплатно. По инициативе Всемирного банка и Министерства юстиции РА начиная с 2005 года в режиме онлайн действует Информационно-правовая система Армении (www.arlis.am), которая бесплатна и обновляется еженедельно. Помимо электронных средств издаются официальный Вестник и Вестник ведомственных нормативных актов, в которых публикуются Законы РА и иные нормативно-правовые акты. В мэрии г. Еревана и в 12 административных округов заявления и запросы граждан принимаются по системе «единого окна», по сайту www.iyegevan.am, по социальным сетям и по «горячей линии». Ответы предоставляются в установленные сроки. Приказом министра охраны природы N17 от 21.01.2005 утверждены ставки платежей, взимаемые за предоставление информации ГНКО «Республиканский геологический фонд» (фонд находится в ведении Министерства энергетики и природных ресурсов РА). Министерство охраны природы взимает платы только за предоставление указанной информации с целью хранения информации, входящей в республиканский геологический фонд. Организации общественного значения самостоятельно определяют размер взимаемой за предоставление сведений суммы, которая не может превышать расходы на предоставление этого сведения (статья 10).

8 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 4 Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 4.

Год: **2014**

Государственные органы не всегда указывают причину отказа в предоставлении запрашиваемой информации. В некоторых случаях они не соблюдают сроки или вообще не предоставляют никакого ответа на запрос, что является причиной жалоб и обращений в суд. Необходимо создать соответствующие условия и добиться сбалансированного развития государственных, коммерческих и неправительственных механизмов, обеспечивающих подготовку такого рода информации. Иногда объем запрашиваемой информации настолько большой, что требуется работа нескольких специалистов в несколько дней. Ведется статистический учет данных о количестве удовлетворенных или отклоненных запросов. Часто нарушение сроков предоставления информации или непредоставление ответа связано с неправильной формулировкой вопроса. В некоторых случаях должностные лица не имеют четкого представления о содержании экологической информации согласно п.3 ст.2 ОК. Это служит иногда основанием для отказа в предоставлении экологической информации. Платы за предоставление информации реально высоки в Комитете государственного единого кадастра недвижимого имущества при Правительстве РА, не действует система льгот, в том числе и за предоставление информации, важного для общественности. Согласно подпункту 16 п.1 ст.73 Закона от 01.01.2012 «Об государственной регистрации прав на имущество», плата за предоставление кадастровых схем и карт в векторном формате составляет 2000 драм за 1 га городских поселений, 1000 драм за 1 га сельских поселений, и 200 драм за 1 га вне поселений. Что касается плат действующих до 01.01.2012, взимаемых за предоставление тематической информации кадастровых карт согласно Указу N99 от 23.04.2009 Комитета, Тематическая информация собирается по отдельным общинам (в г. Ереван по административным округам) и в техническом плане представляет достаточно сложную и трудоемкую работу. Следовательно, плата за предоставление тематической информации для одной общины или для отдельных ее частей (административных округов для г. Еревана) за одну совокупность данных составляет 5000 драм. В настоящее время обсуждается вопрос о внесении изменений и дополнений в Закон «О государственной регистрации прав на имущество», в рамках которого возможен пересмотр и ставок платежей.

9 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 4
Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 4, касающихся

доступа к информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные относительно числа поданных запросов, числа отказов и оснований для таких отказов.

Год: 2014

Статистические данные о количестве запросов, так как подобный учет не проводится. Ст. 28 Закона "Об основах администрирования и административном производстве" (18.02.2004) закрепляет, что с момента возбуждения административного дела административный орган заводит отдельное дело, где хранятся все документы, касающиеся данного производства, в том числе административный акт, который был принят в результате административного производства (его заверенная копия). Административный орган одновременно ведет хронологические и предметные журналы учета, а также отдельный журнал учета административных актов, принятых по административным производствам. Порядок и условия ведения дел по административному производству и их журналов для учета, а также для учета административных актов устанавливает административный орган на основе утвержденного Правительством РА образцового порядка. Во исполнение указанного в законе требования Правительство РА утвердило типовой порядок ведения журналов, на основе которого Министр охраны природы принял указ N13 от 17.01.2005 "Об утверждении порядка ведения журналов регистрации административных дел". Данные этих журналов отражают реальность только по части административных производств, возбужденных по поводу реализации права на доступ к информации. Следует отметить, что случаи обжалования решений в административном порядке крайне редки. Продолжаются работы по улучшению обмена и распространения экологической информации между Орхусских центров и НПО, что позволяет сделать ближе информацию для общественности. Орхус центр г. Еревана предоставляет региональным Орхус центрам официальную информацию, полученную от ГНКО "Государственная служба гидрометеорологии и мониторинга Армении" и иную экологическую информацию. Центры собирают, разрабатывают, систематизируют и предоставляют экологическую информацию по заявкам, а также распространяют среди заинтересованных групп. Информация распространяется через сайт Орхус Центров и по электронной сети, в которую включены экологические общественные организации.

10 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 4 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: 2014

www.aarhus.am, www.nature.am, www.gov.am, www.armstat.am, www.laws.am, www.parliament.am, www.e-gov.am, www.acts.legalportal.am, www.yerevan.am, www.iyerevan.am, www.elrc.y-su.am.

11 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5, КАСАЮЩИХСЯ СБОРА И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 5. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: а) в отношении пункта 1 – принятые меры по обеспечению того, чтобы: i) государственные органы располагали экологической информацией и обновляли ее; ii) было гарантировано надлежащее поступление информации в государственные органы; iii) в случае чрезвычайных обстоятельств соответствующая информация распространялась незамедлительно и без задержки; б) в отношении пункта 2 – принятые меры по обеспечению прозрачности при предоставлении государственными органами экологической информации общественности и по обеспечению действительной доступности экологической информации; в) в отношении пункта 3 – принятые меры по обеспечению постепенного увеличения объема экологической информации в электронных базах данных, являющихся легкодоступными для общественности через публичные сети связи; г) в отношении пункта 4 – меры, принятые для публикации и распространения национальных докладов о состоянии окружающей среды; е) меры, принятые для распространения

информации, упомянутой в пункте 5; f) в отношении пункта 6 – меры, принятые для поощрения операторов, деятельность которых оказывает существенное воздействие на окружающую среду, к тому, чтобы они регулярно информировали общественность о влиянии их деятельности и продуктов на окружающую среду; g) меры, принятые для публикации и предоставления информации, требуемой согласно пункту 7; h) в отношении пункта 8 – меры, принятые для разработки механизмов с целью обеспечения предоставления общественности достаточной информации о продуктах; i) в отношении пункта 9 – меры, принятые для создания общенациональной системы кадастров или регистров загрязнения.

Год: 2014

Статья 5, пункт 1 Закон РА “Об экспертизе воздействия на окружающую среду” (1995) устанавливает обязанность уполномоченного органа (п.3 и 4, ст.6) после получения извещения от предпринимателя в 7-дневный срок информировать руководителей затрагиваемой общины и общественность об инициативе намечаемой деятельности. Закон РА “О защите населения в чрезвычайных ситуациях” (02.12.1998) в числе основных мероприятий по защите населения предусматривает требование информирования населения об опасности или возможности ее появления. Согласно со ст. 20 Водного кодекса РА (04.06.2002) уполномоченный орган государственного управления, регулирующий информирование и участие общественности, обязан информировать общественность о следующем: - проекты основных положений Национальной водной политики; - проект Национальной водной программы; - проекты планов бассейнового управления; - обсуждаемые разрешения на водопользование; - разрешения, выдаваемые на использование водных систем; - проекты водных стандартов; - проект тарифной стратегии вод. Правительство РА приняло постановление N217 от 07.03.03 “Об утверждении порядка общественного уведомления и публичности документов, разработанных органом управления и охраны водных ресурсов”. В ст. 21 Закона “О гидрометеорологической деятельности” определено понятие срочной информации о гидрометеорологических явлениях и процессах – фактическая и прогнозируемая информация о стихийных явлениях и опасных уровнях загрязнения окружающей среды, которая, в установленном порядке, сообщается сразу после получения и обработки. Основными принципами гидрометеорологической деятельности являются доступность данных о фактических и ожидаемых изменениях гидрометеорологических явлений, гласность информации, достоверность и эффективное использование. Далее закон закрепляет право граждан, НПО и иных юридических лиц на получение достоверной информации о гидрометеорологических явлениях, а также право граждан и объединений НПО проводить независимые наблюдения за гидрометеорологическими явлениями, в то же время, информируя государственный уполномоченный орган о стихийных бедствиях, авариях, нарушениях технологических процессов, которые имели или могут иметь воздействие на жизнь и здоровье граждан или стали причиной загрязнения окружающей среды (ст.8). Согласно ст. 13 Закона в число основных задач Министерства охраны природы входят; предупреждение государственных органов и населения об опасных и стихийных явлениях (климатических и иных явлений и изменений), обеспечение прогностических служб необходимыми данными о прогнозах и ожидаемых неблагоприятных условиях, а также удовлетворение потребностей населения и хозяйства в информации об изменении гидрологического режима водных объектов. Согласно ст.7 Закона РА “О свободе информации”: 1) «Владеющий информацией публикует порядок предоставления информации, незамедлительно публикует или иным способом информирует общественность, если оглашение информации может предотвратить угрозу государственной и общественной безопасности, общественному порядку, здоровью и правам общественности, правам и свободам третьих лиц, окружающей среде, собственности. Согласно ст. 29 Закона РА “Об особо охраняемых природных территориях” (27.11.2006) уполномоченный государственный орган в порядке, установленном в законе предоставляет информацию 1) о намечаемой деятельности на территории особо охраняемой природной территории, 2) решениях об охране и использовании особо охраняемых природных территорий, 3) об экологическом состоянии особо охраняемых природных территорий. Применительно к требованиям об исключении дискриминации согласно п.9 ст.3 и определениям ст. 2 Конвенции см. информацию о п.4 ст.4. Пункт 1. Экологическая информация обобщается и обновляется Информационно-аналитическим центром при министерстве охраны природы и регулируется приказом Министра № 86 “О перечне информации, предоставляемой подразделениями и организациями министерства охраны природы некоммерческой организации “Информационно-аналитический центр” от 6 апреля 2004 года. Это решение основано на

положениях Конвенции (статья 4) и Закона "О свободе информации" (пункт 1 статьи 7). Информационно-аналитический центр должен обрабатывать полученную информацию и публиковать ее на веб-сайте министерства. Указанная информация распространяется также по каналам ТВ "Столица". С одобрения Министра охраны природы и при посредничестве пресс-службы министерства Информационно-аналитический центр публикует информацию, которая должна распространяться через веб-сайт министерства (www.mnr.am). Такая информация обновляется в соответствии с приказом министра; например, информация, касающаяся водных ресурсов и качества воздуха, обновляется на ежемесячной основе. Раздел новостей обновляется еженедельно. В осуществление ОК (этот процесс осуществляется на постоянной основе, ст. 4 и 5) информация собирается и хранится в информационных фондах министерства охраны природы и предоставляется общественности по их запросу, а также через интернет-сайт министерства (www.mnr.am). Официальный сайт Министерства действует с 2001 года. Сайт министерства значительно обновлен в 2006 году в соответствии с требованиями ОК. Сайт состоит из 6 разделов. Создан новый отдел по статистике, куда помещаются отчеты, касающиеся охраны окружающей среды. В 2012 сайт Министерств был обновлен еще раз и имеет возможность поиска. Модернизированный сайт включает соответствующую информацию об охране окружающей среды и использовании природных ресурсов. С 2007 года создан единый сайт для 14 Орхус-Центров (www.aarhus.am), в котором каждый из региональных Орхус-Центров имеет свою отдельную страницу. С сайта Орхус-Центров делается ссылка на сайты офиса ОБСЕ в Ереване (www.osce.org) и на сайт министерства охраны природы (www.mnr.am). Сайт периодически обновляется. Надлежащий поток экологической информации и ее обновление обеспечивается управлением по информации и общественным связям и управлением охраны природы аппарата мэрии г. Ереван. Редакция официального сайта мэрии г. Ереван обрабатывает полученную информацию и публикует в соответствующих разделах сайта и на официальной ленте новостей. 5-ого декабря 2012 состоялась презентация сайта НОЦЭП факультета правоведения ЕГУ. Программные решения и принципы работы позволяют делать сайт динамичным ресурсом, из которого пользователи получают информацию относительно развития науки экологического права, законодательства и практики правоприменения. Содержание и структура сайта разработаны с целью сделать ресурс эффективным как для лиц, принимающих решения и гражданского общества, так и для студентов и исследователей в данной сфере. Основными компонентами сайта являются:

1. тенденции развития экологических прав человека и экологического законодательства,
2. деятельность НОЦЭП,
3. информация об экологических проблемах.

Сайт состоит из восьми разделов, каждый из которых имеет свои подразделы. Заслуживает внимания раздел "Оценка законодательства". В данном разделе помещаются предложения и замечания относительно нормативно-правовых актов, подготовленные НОЦЭП ЕГУ. Раздел "Общественные слушания и обсуждения" содержит информацию о состоявшихся и запланированных общественных слушаниях относительно нормативно-правовых актов и/или экологических проблем. В исполнение Постановлением Правительства N333 от 04.03.2004 «Об утверждении порядка аккредитации журналистов в органах государственного управления» приказом Министра охраны природы N119 от 14.05.2004 был утвержден порядок аккредитации журналистов в Министерстве охраны природы РА. Аккредитованным журналистам раз в два месяца предоставляется общая информация о результатах деятельности министерства охраны природы. П. 3 указанного акта устанавливает гарантии независимости деятельности журналистов. Одновременно аналогичная информация направляется в Орхусский центр для предоставления ее широкой общественности. В Армении информация о чрезвычайных ситуациях распространяется министерством охраны природы, министерством по чрезвычайным ситуациям, в состав которого также входит национальная служба сейсмической защиты, министерством здравоохранения, министерством сельского хозяйства, Министерством территориального управления, мэром г. Еревана и других городов, государственным комитетом по водному хозяйству с использованием всех имеющихся средств массовой информации. Такая информация может содержать, в частности, рекомендации относительно принятия мер безопасности, информацию о прогнозируемом развитии опасной ситуации, результаты исследований, доклады о мерах по ликвидации последствий опасной ситуации или мерах по их недопущению и другие данные. С целью создания и ведения административных статистических регистров в органах государственного управления полномочия по сбору, предоставлению и публикации информации предусмотрены Законом РА "О государственной статистике" (28.04.2000) (ст. 17) и рядом регламентов,

утвержденных Государственным статистическим Советом РА. Содержание, механизмы и способы сбора и обмена информации предусмотрены ежегодной программой ведения статистических работ, который после открытого обсуждения утверждается Советом и получает статус нормативного акта. С целью обеспечения целостности, международной сопоставимости экологической информации, повышения своевременности (оперативности) предоставления информации потребителям продолжаются работы по созданию комплексных баз данных. В рамках инструментов Политики Европейского соседства (ENPI) и сотрудничества проект "Единая система экологической информации" направлен на формирование систем экологической информации по принципам ENPI-SEIS, их управление по единым методам, обработки содержания, инфраструктурных и иных компонентов. В результате формируемые статистические информационные базы будут содержать индикаторы, разработанные природоохранными и статистическими подразделениями ЕС, а также индикаторы, принятые на национальном уровне. В указанных работах участвуют ответственные специалисты Национальной статистической службы РА и Министерства охраны природы РА. Кроме того, в Законе "О свободе информации" (23.09.2003) (статья 7) предусмотрено, что: (а) распорядитель информации в установленном законе порядке разрабатывает и публикует определенную им по процедуре предоставления информации, размещая ее таким образом, чтобы обеспечить широкое ознакомление с ней; (б) распорядитель информации немедленно публикует или иным доступным способом доводит до сведения общественности имеющуюся информацию, разглашение, которой может предотвратить опасность, угрожающую государственной и общественной собственности, общественному порядку, здоровью и правам населения, правам и свободам третьих лиц, окружающей среде, имуществу и частным лицам. По части обеспечения надлежащего потока экологической информации и ее обновления важное значение имеет закон РА «О публичном уведомлении по интернету» (09.04.2007), согласно ст. 3 которого «В случаях предусмотренных законом и другими нормативно-правовыми актами, когда предусматривается публичное уведомление в СМИ. Объявление, должно помещаться на интернет сайте www.lrabeg.am. Указанный сайт пока не действует. В рамках Программы "Создание институциональных и правовых возможностей с целью глобального экологического управления", которая осуществляется по финансированию UNDP, разрабатываются пакеты законопроектов с целью унификации требований по организации и проведению экологического мониторинга в РА, что в результате улучшит как надлежащее управление информационными потоками между органами государственного управления, так и повысит эффективность права каждого на доступ к экологической информации. В 2012 начался второй этап Программы при содействии GIZ. В декабре 2014 будет готов Проект закона РА "Об охране окружающей среды", который будет регулировать отношения по управлению потоками экологической информации и закрепит единую систему предоставления экологических разрешений. Раздел "Законодательство" веб-сайта Орхус Центров содержит ссылку на раздел «природоохранное законодательство» сайта Национального собрания РА. Отдел информации и по связям с общественностью Министерства по чрезвычайным ситуациям РА ежедневно публикует на сайте информацию о чрезвычайных ситуациях в стране, предоставляя информацию и СМИ (www.mes.am). Издается еженедельник «Чрезвычайная газета», которая имеет важное значение для предотвращения последствий природных и техногенных катастроф. Министерство по чрезвычайным ситуациям РА готовит видеофильмы, видеоролики и радиопередачи. Издаются брошюры, плакаты и дидактические материалы для детей. Постановлением правительства N1044 от 30.08.2007 был утвержден порядок мониторинга особо охраняемых природных территорий, согласно п.18 и19 которого "Государственный уполномоченный орган обеспечивает ввод, классификацию, анализ, периодическое обновление и доступ общественности к этой информации. Данные оцениваются в течении 20 дней после ввода, после чего размещаются на сайте". Статья 5, пункт 2 При финансовой поддержке международных организаций Министерство охраны природы РА и НПО выпустили три справочника по распорядителям экологической информации. Статья 5, пункт 3 См. информацию п.1 ст.5 о ГНКО "Информационно-аналитический центр" Министерства охраны природы РА (www.mpr.am). Статья 5, пункт 4 Национальные доклады о состоянии окружающей среды публикуются и распространяются Министерством охраны природы и размещаются на его веб-сайте. В 2011 году был издан Министерский Доклад о состоянии окружающей среды, который содержит информацию о выполненных работ, проблемах и достижениях в период с 2007 по 2011. В 2012 был подготовлен Оценочный доклад Рио+20 при активном участии общественности. Статья 5, пункт 5 100. В соответствии со ст. 62 Закона РА «О правовых

актах» (03.04.2002): «Законы Республики Армения, Решения Национального собрания Республики Армения, Решения Конституционного суда, Указы и Распоряжения Президента Республики Армения, Решения Председателя Национального собрания Республики Армения, Постановления Правительства Республики Армения и Решения Премьер-министра Республики Армения публикуются в журнале «Официальные ведомости Республики Армения» в течении десяти дней до их получения. Международные договора РА публикуются и издаются в первом разделе «Официальной ведомости Республики Армения». Ведомственные нормативные акты публикуются в журнале «Ведомости ведомственных нормативных актов Республики Армения» в течении десяти дней со дня их получения. В дополнение к официальным публикациям специализированные НПО широко используют практику неофициального издания нормативно-правовых актов. Закон "О правовых актах" (2002 год) предусматривает обеспечение информирования общественности о находящихся на рассмотрении законодательных актах с помощью пресс-конференций, средств массовой информации, интервью, публикации статей и информации, теле- и радиопередач. Общественность информируется об основном содержании правовых актов, особенностях их применения, вступлении в силу, терминологии, процедуре и так далее. Действует система ИРТЕК – электронная база нормативно-правовых актов РА. При содействии Всемирного банка, ТАСИС, Глобального экологического фонда (ГЭФ), ПРООН, ЮСЭЙД, ОБСЕ и других организаций были разработаны национальные планы действий, связанных с охраной окружающей среды (НПДООС), Местные планы действий охраны окружающей среды (МПДООС) для ряда городов и стратегические рамки деятельности в таких областях, как использование и охрана водных ресурсов и биоразнообразия, опустынивание, изменение климата. Природоохранные конвенции переводятся на национальный язык и публикуются. Информация о международных соглашениях, подписанных Арменией, приводится на веб-сайте министерства. В соответствии с внутренней процедурой Орхусских Центров неправительственные организации и граждане могут беспрепятственно получать экологическую информацию общего характера и принимать участие в публичных слушаниях по законопроектам и программам в области природоохранной политики. Информация о подписанных международных соглашениях доступна на сайте Национального собрания РА, Министерства охраны природы РА, Орхусских центров и НОЦЮП ЕГУ. В 2004 году в контексте финансируемого ТАСИС местного экспериментального проекта и при содействии со стороны общественности была разработана "Процедура участия общественности в процессе подготовки и принятия решений, касающихся охраны окружающей среды". После проведения публичных слушаний она была утверждена мэром Раздана. В этой процедуре подробно изложены пути информирования общественности на ранних этапах подготовки проектов решений и различные формы и методы участия общественности (информирование на раннем этапе с использованием средств массовой информации, интервью с ответственными лицами, проведение обзоров, привлечение общественности к деятельности рабочих групп, проведение совещаний "за круглым столом", организация публичных слушаний, представление письменных замечаний). Приказом министра охраны природы N195 от 30.08.2013 были утверждены «Методическое пособие по формированию институциональных связей для управления заказниками РА» и «Методическое пособие по внедрению методов управления особо охраняемых природных территорий», которые содержат указания по участию общественности и доступу к информации. Все эти механизмы были опробованы на практике; для представителей местных органов власти и общественности были организованы различные учебные курсы по ознакомлению с положениями Орхусской Конвенции. Специальный раздел посвящен механизму учета замечаний граждан при принятии окончательного решения. Статья 5, пункт 6 В законодательстве Армении не предусмотрено принятия каких-либо специальных мер по поощрению операторов, деятельность которых может оказать существенное воздействие на окружающую среду, по информированию общественности. Подобную возможность предусматривает проект Закона РА «Об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду». Статья 5, пункт 7 Министерство охраны природы публикует информацию и аналитические исследования по проблемам, касающимся биоразнообразия, охраны лесов, опустынивания и других природоохранных вопросов. Информация о лесах распространяется ГНПО «Армлес», который функционирует в составе Министерства сельского хозяйства РА (www.hayantar.am) Государственные органы совместно с НПО, представители науки на периодической основе организуют совещания "за круглым столом", семинары, пресс-конференции и публичные слушания по проектам законов, экологическим и природоохранным проблемам.. Статья 5, пункт 8 106. Министерство

экономики Республики Армения, и, в частности, входящий в его структуру Национальный институт стандартов, занимаются информационными вопросами, связанными с пищевой промышленностью. Многие коммерческие организации получили также право на международную сертификацию продукции, например управление фармацевтики и медицинских технологий. В этой сфере Государственная служба по безопасности пищевых продуктов, учрежденный в 2012 году играет важную роль. Если говорить о генетически измененных организмах (ГИО), то в настоящее время в министерстве сельского хозяйства Республики Армения обсуждается пакет поправок к закону "О безопасности пищевых продуктов" (27.11.2006). В частности, предусматривается маркировка ГИО. Также на обсуждении находятся поправки и дополнения к закону "О защите прав потребителей" (26.06.2001). На стадии обсуждения находится проект закона "Об биобезопасности применения генетически модифицированных организмов". Изменения и дополнения к закону «О безопасности пищевых продуктов» не были приняты, и сфера использования ГИО остается нерегулированной, а уровень осведомленности общественности неудовлетворителен. Министерство охраны природы подготовлен Проект Закона РА «О биобезопасности использования генетически модифицированных организмов». Проект включен в повестку дня Национального собрания РА. Вместе с проектом даны сделаются ссылки на ряд законов и подзаконных актов, которые учтены приняты после принятия соответствующего Закона. В последние годы несколько НПО участвовали в разработке и внедрении систем добровольной экомаркировки (например, для маркировки экологически безопасной сельскохозяйственной продукции, НПО «Экоглоб»). Хотя общественные организации, ученые достаточно осведомлены, в частности относительно проекта Закона. Был внесен на парламентские слушания. Рядом Постановлений Правительства были утверждены: "Технический регламент требований, предъявляемых к соприкасающимся с пищевыми продуктами веществам и их маркировки на армянском языке (25.10.2007г. N1282), Требования, предъявляемые к форме маркировки информации на армянском языке пищевых продуктов и пищевых добавок, импортированных в РА (21.12.2006г. N1838), Порядок маркировки и разработки органической сельскохозяйственной продукции, а также продукции, находящейся в переходной стадии органического сельского хозяйства (19.03.2009г. N283), Порядок организации органического сельского хозяйства, производства растений и продуктов растительного происхождения (включая пчеловодческую продукцию), разработки органическим способом, упаковки, реализации и маркировки (11.06.2009г. N662). Статья 5, пункт 9 Республика Армения активно участвовала в процессе подготовки Протокола О регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). В 2003 году на Киевской конференции министров "Окружающая среда для Европы" Армения, в числе 36 других стран, одной из первых подписала Протокол к Орхусской конвенции – Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ). В период с 2002 по 2004 годы были подготовлены 3 проекта по исследованию возможностей создания регистров и проведения региональных семинаров, которые были представлены в Секретариат Орхусской Конвенции и другие международные организации для финансирования Текст Протокола был переведен на национальный язык. В рамках Программы ЕС ТАСИС текст Протокола впервые был переведен на армянский и русский языки с соответствующими комментариями. В Армении были проведены тренинги и обсуждения о состоянии выполнении положений Протокола. С целью ускорения процесса ратификации Протокола в Армении и создания потенциала и методологии по РВПЗ за подотчетный период были проведены следующие работы: 1. Основные положения Протокола РВПЗ включены в Проект закона РА «О проведении самоконтроля по выполнению природоохранного законодательства», который представлен на третье чтение в Национальном собрании Парламента. 2. В 2010 году представитель НПО «Правовая охрана окружающей среды» был избран членом Комитета по Соблюдению Протокола РВПЗ на 8 лет. Разработаны соответствующие материалы для проведения интерактивных тренингов. В ноябре 2012 года в Женеве состоялась очередная встреча Рабочей группы Протокола РВПЗ. В результате Беларусь и Армения получили мандат для подготовки Документа о техническом содействии 12 стран ВЭКЦА. Указанный документ был разработан и в августе 2013 года представлен очередной встрече Рабочей группы Протокола для обсуждения. Одновременно, в Армении необходимо развивать возможности по следующим направлениям: локализация компьютерных программ, развитие технических возможностей предприятий, разработка методики по подсчету выбросов из диффузионных источников с учетом международного опыта, утверждение уполномоченного государственного органа, разработка соответствующей нормативной базы и т.д. Министерство охраны природы РА совместно с

Институтом ООН UNITAR осуществил программу «Создание национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей с целью укрепления возможностей для осуществления Стокгольмской конвенции в Армении». Исходя из национальных приоритетов и конкретных задач, которые закреплены в Национальной Программе по осуществлению Стокгольмской конвенции, было предложено в национальную систему РВПЗ в первую очередь включить вещества из группы устойчивых органических загрязнителей и данные из тех отраслей промышленности, которые считаются приоритетными с точки зрения выбросов устойчивых органических загрязнителей.

12 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 5 Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 5

Год: **2014**

Недостаточная осведомленность государственных чиновников об их обязанностях в соответствии с Конвенцией, необходимость в стандартах и правовых изменениях, неадекватность технической базы недостаточный механизм по осуществлению положений ОК.

13 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 5 Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 5, касающихся сбора и распространения экологической информации, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о публикуемой информации.

Год: **2014**

Метабаза данных о публикациях по вопросам охраны природы доступна на сайте Министерства охраны природы, а также в Орхусских центрах. Информационно-аналитический центр министерства охраны природы публикует статистические данные, поступающие из Центра мониторинга окружающей среды. Данные мониторинга окружающей среды в форме справок доступны на сайте Министерства охраны природы в разделе «Окружающая среда», а также на сайте Центра мониторинга (www.armmonitoring.am). «Центр содействия потребителям» НПО совместно с Министерством охраны природы инициировал проведение телепередачи «Время эколога» по общественному телевидению, которая, в связи с отсутствием средств, не вышел в эфир. Обеспечение трансляции передачи включен в рабочую программу 2014 года. В разделе «Последние новости» сайта Министерства здравоохранения РА в оперативном порядке помещаются официальные уведомления об экологических проблемах, а также новости о негативных факторах, влияющих на окружающую среду и мероприятия по их нейтрализации. Указанная информация распространяется также во время пресс конференций, по СМИ, интервью, статьей, теле- и радио передач. Министерство здравоохранения РА не собирает и не распространяет статистические данные о заболеваемости, обусловленной экологическими факторами.

14 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 5 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: **2014**

www.aarhus.am, www.gov.am, www.mnp.am, www.nature.am, www.lraber.am, www.laws.am, www.parliament.am, www.mnpiac.am, www.mes.am, www.e-gov.am, elrc.yso.am, www.acts.legalportal.am, www.mta.gov.am.

15 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6, КАСАЮЩИХСЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРИНЯТИИ РЕШЕНИЙ ПО КОНКРЕТНЫМ ВИДАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 6. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и

содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: а) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы: i) положения статьи 6 применялись в отношении решений по вопросу о целесообразности разрешения планируемых видов деятельности, перечисленных в приложении I к Конвенции; ii) положения статьи 6 применялись к решениям по планируемым видам деятельности, не перечисленным в приложении I, которые могут оказывать значительное воздействие на окружающую среду; б) меры, принятые для обеспечения адекватного, своевременного и эффективного информирования заинтересованной общественности на самом начальном этапе процедуры принятия экологических решений по вопросам, упомянутым в пункте 2; в) меры, принятые для обеспечения того, чтобы сроки процедур участия общественности отвечали требованиям пункта 3; г) в отношении пункта 4 – меры, принятые для обеспечения участия общественности уже на самом раннем этапе; е) в отношении пункта 5 – меры, принятые для поощрения потенциальных заявителей к тому, чтобы перед подачей заявки на предмет получения разрешения они определяли заинтересованные круги общественности, проводили обсуждения и представляли информацию относительно целей их заявки; ф) в отношении пункта 6 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы: i) компетентные государственные органы предоставляли заинтересованной общественности всю информацию, относящуюся к процессу принятия решений, упомянутому в статье 6, и имеющуюся в распоряжении на момент осуществления процедуры участия общественности; ii) компетентные органы, в частности, предоставляли заинтересованной общественности информацию, указанную в данном пункте; г) в отношении пункта 7 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы процедуры участия общественности позволяли ей представлять замечания, информацию, анализ или мнения, которые, как она считает, имеют отношение к планируемой деятельности; з) в отношении пункта 8 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы в соответствующем решении надлежащим образом были отражены результаты участия общественности; и) в отношении пункта 9 – меры, принятые для незамедлительного информирования общественности о принятом решении в соответствии с надлежащими процедурами; j) в отношении пункта 10 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы при пересмотре или обновлении государственным органом условий осуществления деятельности, о которой говорится в пункте 1, положения пунктов 2-9 применялись с необходимыми изменениями и в тех случаях, когда это целесообразно; к) в отношении пункта 11 – меры, принятые для применения положений статьи 6 к решениям, касающимся выдачи разрешений на преднамеренное высвобождение генетически измененных организмов в окружающую среду.

Год: 2014

Статья 6, пункт 1 В 1995 году Армения приняла Закон "Об экспертизе (оценке) воздействия на окружающую среду". Этот закон регулирует правовые, экономические и организационные основы экспертизы воздействия на окружающую среду. Некоторые из приведенных в нем определений не совпадают с определениями, данными в Конвенции (пункт 5 статьи 2). Например, термин "заинтересованная общественность" определяется как «затрагиваемая общественность». Согласно действующему закону в том случае, когда намечаемая деятельность может оказать значительное воздействие на окружающую среду (в законе приведен перечень видов намечаемой деятельности, подлежащих экспертизе, ст 4), соответствующие органы должны информировать общественность и провести публичные слушания. Однако иногда экспертиза проводится уже после начала намечаемой деятельности, а публичные слушания организуются не всегда и носят часто формальный характер. В последнее время наблюдается ряд позитивных изменений: обеспечивается по возможности, ранее информирование общественности, на базе Орхус Центров регионов проводятся публичные слушания, и в этой деятельности участвуют НПО, определенные в пункте 5 статьи 2 Конвенции в качестве "заинтересованной общественности". Остается проблематичным вопрос о надлежащем учете мнения общественности. Согласно указанному закону, "Публикация и обсуждение документов экспертизы ограничивается в связи с государственной, производственной и коммерческой тайной и регулируется национальным законодательством. Если намечаемая деятельность относится к обороне страны, уполномоченный орган на основе законодательства РА обязан дать экспертное заключение в результате обсуждения с соответствующими органами". Продолжает оставаться в силе Постановление Правительства от 30.03.1999 "Об утверждении пороговых величин намечаемых деятельностей, являющихся объектами экспертизы воздействия на окружающую среду". По проекту нового Закона закреплены пороговые "А", "В", "С". После принятия указанного Закона упомянутое постановление потеряет силу. Ряд положений

действующего Закона не соответствуют требованиям ст. 4-6 Конвенции. Однако, наблюдается активность участия общественности в процессах принятия решений по конкретным видам деятельности. Четвертая Встреча Сторон ОК утвердила Заключение Комитета по соблюдению, которое относится к несоблюдению определенных требований по участию общественности в связи с эксплуатацией медно-молибденового месторождения в регионе Техуте. С целью выполнения рекомендаций, содержащиеся в Решении IV/9a Министерством охраны природы РА разработан Проект Закона «Об оценке воздействия на окружающую среду и экспертизе», в подготовке которого участвовали также представители НПО(6 человек). Они включены в состав Межведомственной комиссии. Проект находится в Национальном собрании, который 23-ого сентября был обсужден на заседании Постоянной комиссии по сельскохозяйственным и природоохранным вопросам. После обсуждения на заседании Комиссии Проект вынесен на обсуждения, намечаются парламентские слушания с целью доработки Проекта, исходя из необходимости обеспечения соответствия требованиям Орхусской Конвенции, а также отражения рекомендаций решений III/6b и IV/9a, приняты по сообщениям АССС/С/2004/8 и АССС/С/2009. Перечень видов конкретной деятельности подлежащей экспертизе приведен в соответствии с перечнями приведенными в Орхусской и ЭСПО конвенциях, а также проведена классификация видов деятельности по сферам и на основе уровня воздействия на окружающую среду. Для каждого вида деятельности установлены пороговые величины. Экспертиза должна стать поэтапной деятельностью, которая состоит из предварительного и основного этапов. В отличие от действующего Закона, Проект закрепляет требования относительно содержания отчета по оценке воздействия на окружающую среду. Определенным образом уточнены сроки экспертизы и порядок уведомления. Особо следует отметить, что законопроектом регулируются вопросы оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте. Эта часть Проекта отражает положения Конвенции ЭСПО. Ст. 20 Водного кодекса (2002 год) также регулирует отношения по общественному уведомлению. В регионах Республики Армения, по итогам взаимодействия Министерства охраны природы, Министерства территориального управления и офиса ОБСЕ в Ереване созданы 15 Орхус Центров, целью деятельности которых является содействие государственным органам и другим заинтересованным субъектам выполнению Орхусской конвенции. Статья 6, пункты 2, 3 и 4 В соответствии с Законом "Об экспертизе воздействия на окружающую среду" (20.11.1995) общественность должна принимать участие с самого начала проведения оценки воздействия (ОВОС). Без положительного экспертного заключения намечаемая деятельность не может быть осуществлена. Общественность должна вовлекаться в процесс принятия решений на самом раннем этапе. В течении 10 дней должностные лица затрагиваемого муниципалитета должны представить уполномоченному органу мнение общественности и мнение муниципалитета. Статья 6, пункт 5 125. Положения пункта 5 статьи 6 национальным законодательством не регулируются, но проект нового Закона предусматривает указанное требование. Однако, на стадии представления и согласования проектов считается важным стимулирование участия общественности с целью предотвращения конфликтов на практике заявители стараются наладить контакты с заинтересованной общественностью с целью изучения ситуации и выявления мнения общественности. . Статья 6, пункт 6 126. Правовой процедуры, в соответствии с которой компетентные органы предоставляли бы общественности всю информацию, касающуюся принятия решений, в законодательстве предусмотрено не полноценно. Законодательство должным образом не регулирует отношения по предоставлению в полном объеме информации заинтересованной общественности о процедуре принятия решения. Статья 6, пункт 7 После общественных слушаний на основании профессионального заключения и протокола общественных слушаний уполномоченный орган (Министерство охраны природы РА) принимает решение о предоставлении позитивного или негативного экспертного заключения.Статья 6, пункт 8 В законе не предусмотрено требование об учете итогов участия общественности. Однако, результаты общественных слушаний отражаются в соответствующих протоколах. Данный вопрос урегулирован в Проекте нового Закона "Об оценка воздействия на окружающую среду и экспертизе". Статья 6, пункт 9 Экспертное заключение публикуется в семидневный срок, и заинтересованные стороны извещаются об этом письменно (пункт 8 статьи 11 Закона "Об экспертизе воздействия на окружающую среду"). Статья 6, пункт 10 Условия, сроки и процедуры пересмотра или аннулирования экспертного заключения устанавливает Правительство. Уполномоченный орган может пересмотреть или аннулировать экспертное заключение, если: (а) принято новое законодательство; (б) после вынесения

экспертного заключения обнаружались новые экологические факторы. Статья 6, пункт 11 Каких-либо мер по применению положений статьи 6 к решениям, относящимся к выдаче разрешений на преднамеренное высвобождение ГИО в окружающую среду, разработано не было. Подготовлен законопроект о “Биобезопасности использования генетически модифицированных организмов”. Положения статьи 6bis, а также Алматинские добавление Орхусской Конвенции включены в этот проект. Проект закона находится в Парламенте. Он уже прошел парламентские слушания и будет включен в повестку.

16 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 6 Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 6.

Год: **2014**

1. Ненадлежащий уровень осведомленности государственных служащих о положениях ОК. 2. Некоторые пробелы в правовом регулировании процедуры участия общественности в принятии экологически значимых решений. 3. Существуют и финансовые препятствия для полноценного вовлечения общественности (выезд в регион, приглашение независимых экспертов и т.д.). Несмотря на то, что на сайте Министерства охраны природы РА помещается информация об общественных слушаниях, в некоторых случаях эта информация предоставляется в очень короткие сроки до организации общественных слушаний. Кроме этого, что не все проекты помещаются на сайте Министерства. Следовательно, в некоторых случаях заинтересованная общественность адекватно не информируется об объявлениях общественных слушаниях, а также о проектной документации.

17 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6 Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности или относительно решений о неприменении положений данной статьи к планируемым видам деятельности, служащим интересам национальной обороны.

Год: **2014**

Орхусские центры содействуют государственным органами при уведомлении общественности об оценке воздействия на окружающую среду и проведенных экспертиз, обеспечении участия общественности, защите их интересов, организации общественных слушаний и проведении иных природоохранных мероприятий. Возможности Орхусских центров широко используются для реализации положений об общественных слушаниях Закона РА “Об экспертизе воздействия на окружающую среду”. В связи с производством ферохрома в химическом комплексе г. Ванадзор состоялись встречи с представителями химического завода. Полученная информация была предоставлена журналистам, НПО, а также использовалась для информационных встреч и обсуждений. 21-го июня 2013 года в мэрии г. Алаверди состоялись общественные слушания по проекту организации новой мусорной свалки для города, которые были организованы мэрией и Орхусским центром г.Алаверди. Относительно целесообразности строительства гидроэлектростанции “Трчкан” на реке Чичхан состоялись многосторонние обсуждения, в результате которых предложения были направлены соответствующим ведомствам. 03.11.2011 было принято Постановление Правительства N1588, согласно которому строительные работы на гидроэлектростанции были прекращены. В принятии указанного постановления важную роль сыграла длительная и активная деятельность гражданского общества. После прекращения строительных работ на территории «Трчкан» по приказу Министра охраны природы N293 от 09.11.2012 был утвержден паспорт памятника природы “Водопад Трчкан”. Совместно с ГНКО “Природоохранная экспертиза” в мае 2013 года в мэрии г.Ванадзор были организованы и проведены общественные слушания по пакету документации проекта инфраструктур по водоснабжению и водоотведению. По проекту предусматривается замена старой внутренней сети водоснабжения новым, которая позволит значительно сократить потери питьевой воды и обеспечить круглосуточное водоснабжение. Предложения общественности в основном касались вопросов снабжения технической воды, строения новых

люков для водомеров, сохранения зеленых территорий города и т.д. Значительная работа была проделана по усовершенствованию управления государственного заповедника "Вордан Кармир" в Армавирском марзе. По проблемам и улучшению состояния заповедники были проведены общественные слушания, необходимость сохранения заповедника была освещена по СМИ. Были организованы и проведены два общественных слушаний по проекту строительства новых энергоблоков Мецаморской АЭС, а также по ее нынешнему состоянию и перспектив. Были проведены около десяти общественных слушания по усовершенствованию системы орошения Армавирского марза, строительства новых каналов и ремонта старых, выявления их отрицательного воздействия на окружающую среду. Два общественных слушания были проведены по проекту строительства новой системы очистки сточных вод в селе Паракар. При отчуждении и предоставлении в пользование земельных участков государственной и общинной собственности по СМИ распространяются объявления, в которых общественность уведомляется об условиях контроля над охраной окружающей среды в течении использования земельным участком. По СМИ общественность также уведомляется об отведении земельных участков для градостроительных целей и о воздействии на окружающую среду при осуществлении строительных работ.

18 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 6 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: **2014**

www.aarhus.am, www.mta.gov.am, www.mnp.am, www.nature-ic.am.

19 ПРАКТИЧЕСКИЕ И/ИЛИ ИНЫЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПРОЦЕССЕ ПОДГОТОВКИ ПЛАНОВ И ПРОГРАММ, СВЯЗАННЫХ С ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДОЙ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7 Перечислите соответствующие практические и/или иные меры, принятые для обеспечения участия общественности в процессе подготовки планов и программ, связанных с окружающей средой, в соответствии с положениями статьи 7. Укажите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Год: **2014**

Процедуры и принципы участия общественности в процессе разработки планов и программ в сфере охраны окружающей среды закреплены в Законе РА "Об экспертизе воздействия на окружающую среду" (ст.15). Однако положения этой статьи не во всем соответствуют требованиям ОК. В проекте нового закона предусмотрено урегулирование этого вопроса. На практике участие представителей общественности в процессе подготовки планов и программ не эффективен в связи с правовыми и организационными препятствиями. Для обеспечения участия общественности в подготовке планов и программ были приняты следующие меры: 1) организация встреч с общественностью (общественные слушания по природоохранным программам), 2) проведение исследований общественного мнения, – 3) создание рабочих групп с участием экспертов, представляющих различные заинтересованные стороны. Министерство охраны природы РА разработало Проект закона "Об оценке воздействия на окружающую среду и экспертизе". Проектом предложено внести изменения также в процедуры участия общественности в процесс разработки планов и программ. В частности, сократился срок экспертизы концепций, что, может привести к снижению эффективности участия общественности. Несмотря на то, что проект закона регулирует некоторые вопросы участия общественности, в целом система участия общественности должна быть утверждена Постановлением Правительства. В результате анализа соответствующих норм законодательства можно сделать вывод о том, что в процессе экспертизы концепций предусмотрено проведение двух общественных слушаний-концепции и экспертного заключения. Однако, отношения по организации общественных слушаний по концепциям остаются за рамками правового регулирования, в частности сроки, порядок и условия распространения соответствующей информации. С целью усовершенствования реализации ст. 7 ОК в 2013 году НОЦЭП ЕГУ было разработано и представлено в Министерство охраны природы Проект Постановления

Правительства “Об утверждении порядка создания и деятельности общественного совета при министре охраны природы Республики Армения”, который еще не принят. Согласно Проекту предусматривается формирование профессионального совета с участием представителей соответствующих государственных органов, ученых и НПО. Основной целью Совета является предоставление заключения о планах, политике и программах, относящихся окружающей среде. Есть несоответствие также в понятийном аппарате ОК и Закона “Об экспертизе воздействия на окружающую среду”. В Законе также отсутствует понятие документации для статьи 7 ОК. Однако, в Законе дается понятие “Концепция”, что включает концепции, программы, комплексные схемы и генеральные планы. По сути, это понятие сужает сферу применения статьи 7 ОК. В статье 14.1, Конституции РА указано: “Все люди равны перед законом. Запрещается дискриминация в зависимости от пола, расы, цвета кожи, этнического или социального происхождения, генетических признаков, языка, религии, мировоззрения, политических или иных взглядов, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения, инвалидности, возраста либо иных обстоятельств личного или социального характера. Все равны перед законом и без дискриминации равным образом защищаются законом. Каждый имеет право на свободу слова, включая свободу поиска, получения и распространения сведений и идей через любые средства информации, независимо от государственных границ” (статья 24) (после внесения изменений в Конституцию - статья 27). В процессе разработки политики, законопроектов и осуществления международных и региональных конвенций и программ по вопросам окружающей среды Министерство охраны природы РА привлекает к этой деятельности те НПО, которые активно работают в сфере окружающей среды. Какого-либо документа, который регламентировал бы этот процесс, нет. В области градостроительства было принято правительственное постановление № 660 от 28 октября 1998 года “О процедуре уведомления общественности о планируемых изменениях среды жизнедеятельности населения и участия общественности в обсуждениях и принятии решений, касающихся опубликованных градостроительных программ и проектов”. Некоторые правовые акты в сфере градостроительства (Постановление Правительства N997 от 08.08.2003 «Об утверждении порядка разработки, экспертизы, согласования, утверждения и изменения схемы и проекта территориального планирования», Постановление Правительства N408 от 14.05.2001 “Об утверждении порядка разработки, экспертизы, согласования, утверждения и изменения проектов зонирования населенных территорий”, Постановление Правительства от 21.12.1998 «Об утверждении порядка разработки, экспертизы, согласования, утверждения и изменения проектов жилищных, общественных, производственных зданий и строений», Постановление Правительства N660 от 28.10.1998 “Об утверждении порядка оповещения о запланированных изменениях среды обитания и участия общественности в обсуждении и принятии решений по опубликованным градостроительным программам и проектам”.) закрепляют возможность участия общественности в процессе принятия решений, касающихся документации пространственного планирования, как на начальном этапе, так и в процессе согласования проектов. Была принята стратегия национальной безопасности (07.02.2007 N37), которая включает отдельные положения, относящиеся к охране окружающей среды. В процессе обсуждения проекта стратегии в Национальном Собрании РА были вовлечены также НПО. На основе указанной стратегии в 2013 году была разработана программа действий, которая включает также природоохранный компонент. В обсуждении программы приняли участие представители природоохранных НПО, предложения и замечания которых были учтены. При содействии специалистов Природоохранного отдела Лорийского марзпетрана ГНКО «Природоохранный центр Зикатар» Министерства охраны природы был подготовлен проект отчета по работам дополнения перечня списка памятников природы, уточнения площади охранных зон, разграничения земельных участков и картографии. Проект был представлен на обсуждение заинтересованным структурам.

20 ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В РАЗРАБОТКЕ ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ОБЕСПЕЧЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 7 Поясните, какие обеспечиваются возможности для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды в соответствии с положениями статьи 7.

Для обеспечения участия общественности при подготовке планов и программ используются следующие средства: общественные собрания, опросы общественного мнения, иногда и рабочие группы с участием экспертов из различных заинтересованных групп. Для реализации различных программ, созданы различные группы, в которых участвуют эксперты. Эксперты НПО (как заинтересованная общественность), представители соответствующих министерств и другие специалисты являются основными целевыми группами в этом процессе. Например, комитет по охране окружающей среды городского совета прилегающий Мэрии Еревана, состоит из членов экологических НПО. Проекты представленные на заседаниях комитета, обсуждаются не только членами комитета, но и другими членами НПО. Окончательное заключение включается в протокол заседания комитета. Конституция РА закрепляет; «Граждане в независимости от пола, расы, национальности, языка, религии, политических или иных взглядов, социального происхождения, имущественного положения имеют все права, свободу и обязанности определенные Конституцией и другими законами(ст.15). Правовая база для участия общественности в разработке политики в отношении окружающей среды обеспечивается положениями национального закона "Об экспертизе воздействия на окружающую среду" (статьи 15 и 7 ОК). Закон "Об экспертизе воздействия на окружающую среду" требует проведение общественных слушаний Концепций и учет мнения общественности. Указанное положение является единственной правовой основой для проведения общественных слушаний. 6-ого октября 2010 года РА ратифицировала Киевский Протокол «О стратегической экологической оценке», которая направлена на обеспечение участие общественности в рамках оценки воздействия на окружающую среду планов и программ.

21 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 7 Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 7.

Год: **2014**

Сотрудничество государственных должностных лиц с независимыми экспертами нуждается в дальнейшем совершенствовании. Некоторые НПО требуют денежного вознаграждения за свое участие в этом процессе. Не всегда обеспечивается привлечение НПО на самом раннем этапе подготовки проектов, политики, законов и других актов, по причине чего их замечания и предложения не всегда должным образом могут повлиять на качество процесса принятия решений.

22 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 7 Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 7, касающихся участия общественности в принятии решений по конкретным видам деятельности.

Год: **2014**

Статистические данные отсутствуют.

23 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 7 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: **2014**

www.aarhus.am, www.nature.am, www.gov.am, www.mnp.am, www.armstat.am, www.e-gov.am, www.elrc.y-su.am, www.mta.gov.am.

24 МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ УЧАСТИЮ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ПОДГОТОВКЕ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ И НОРМ, КОТОРЫЕ МОГУТ ОКАЗАТЬ СУЩЕСТВЕННОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, В СООТВЕТСТВИИ С ПОЛОЖЕНИЯМИ СТАТЬИ 8 Сообщите о том, какие меры принимаются для содействия эффективному участию общественности в процессе подготовки государственными органами исполнительных нормативных актов и других общеприменимых юридически обязательных норм, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду, в соответствии

с положениями статьи 8. Сообщите, если это целесообразно, о том, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации.

Год: 2014

См. также параграфы 135-142. Согласно Закону "Об экспертизе воздействия на окружающую среду": "Заинтересованной общественностью является общественность, которая затрагивается или может быть затронута принятием решения" (статья 1, пункт 9). Лишь после ратификации Конвенции в 2001 году НПО, участвующие в деятельности по охране природы, стали признаваться в качестве заинтересованной общественности в ходе проведения ОВОС. В соответствии с упомянутым выше правительственным Постановлением от 28 октября 1998 года общественность информируется через средства массовой информации (местное и национальное радио, телевидение, газеты) о мерах, связанных с презентацией программ и проектов, их публикацией и организацией общественных обсуждений. Срок публикации и презентации градостроительных программ и проектов ограничен 15 днями. В установленный период времени представители общественности направляют в письменном виде свои замечания и предложения, для обоснования которых должны быть использованы правовые и другие акты, а также заключения проведенной ими независимой экспертизы опубликованных градостроительных программ и проектов соответствующему органу местного самоуправления или территориальному органу государственной власти. В декабре 2008 года в законе РА "О правовых актов" было внесено дополнение, согласно которому законодательные акты должны пройти оценку воздействия регулирования во многих сферах, в том числе и в сфере охраны окружающей среды. В той же статье предусматривается проведение общественных обсуждений, в порядке, предусмотренном Постановлением Правительства РА 25.03.2010р. N 296. С целью обеспечения реализации статьи 27.1 13 августа 2009 года было принято постановление Правительства РА N921 "Об установлении порядка проведения оценки воздействия регулирования нормативно-правовых актов в сфере охраны природы". Перечисленные акты вошли в силу с 1 января 2011 года. Это означает, что до вхождения этих правовых актов в силу не были созданы правовые механизмы для реализации права общественности на участие в процессе разработки нормативных актов. Существует практика проведения парламентских слушаний по законопроектам в области охраны природы с участием представителей НПО, независимых экспертов Министерство охраны окружающей среды РА, Министерство сельского хозяйства РА и Национальная собрание, активно сотрудничают с Центром Экоправа в процессе подготовки обсуждения проектов правовых актов (например общественные слушания Закона проекта "Об использовании генетического модифицированных организмов", Закон проекта "О внесении изменений и дополнений" в Закон "Об особо охраняемых территории"). Эта практика позволяет использовать соответствующие научные организации и потенциал отдельных ученых.

25 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 8 Сообщите о любых препятствиях, встретившихся при осуществлении статьи 8.

Год: 2014

Недостаточны рамки и механизмы правового регулирования участия общественности в подготовке правовых актов, имеющих непосредственную исполнительную силу, и других общеприменимых положений. Недостаточная сфера охвата положений о раннем уведомлении общественности или отсутствие уведомлений. Процедура учета замечаний общественности в ходе подготовки проектов правовых актов не регулируется законом или замечания общественности зачастую не принимаются. Общественность не информируется о причинах и основаниях, в силу которых их замечания и предложения не принимаются во внимание. Это приводит к тому, что общественность менее активно участвует в данном процессе. Для прохождения общественных слушаний проектов нормативно-правовых актов иногда устанавливаются очень короткие сроки, и практически невозможно обеспечить участие общественности в этом процессе.

26 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 8

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся участия общественности в деятельности, относящейся к сфере охвата статьи 8.

Год: **2014**

В Армении существует практика, когда Национальное собрание организывает публичные слушания в которых вовлекаются средства массовой информации, НПО, должностные и другие лица (например; Закон проекта “О внесении изменений и дополнений” в Закон “Об озере Севан”, Закон проекта “О внесении изменений и дополнений” в Закон “Об организации похорон и эксплуатации кладбищ и крематориев”). При Постоянных комиссиях Национального собрания существует институт независимых экспертов. В его рамках работают представители научных и неправительственных секторов. Государственные органы стимулируют выражение общественного мнения за счет публикации проектов законодательных актов в Интернете. Однако, учитывая, что не все в стране имеют доступ к Интернету, на данный момент этот метод не является наиболее оптимальным. Более эффективными мерами для привлечения общественности к процессу разработки проектов законодательных актов могли бы быть: (а) публикация проектов законов в центральной печати; (b) сбор и анализ представленных замечаний; (с) организация дискуссий в средствах массовой информации; (d) разработка плана участия общественности государственными органами. В феврале 2013 года в Центре Экоправа ЕГУ состоялась дискуссия по Закону проекта “Об экологической воздействии на окружающую среду”. Эко-центр разработала замечания и предложения, которые были частично приняты. В феврале 2013 года, в Центре Экоправа состоялся круглый стол “О создании инновационных финансовых механизмов для утверждения экологического концепта” о протокольном решении проекта Правительства разработанная Министерством охраны окружающей среды РА. Центр Экоправа разработали комментарии и рекомендации, которые были представлены в ходе рассмотрения проекта. Проект еще не принят.

27 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 8 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: **2014**

www.justice.am, www.mnp.am, www.gov.am, www.aarhus.am, www.elrc.ysu.am.

28 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ, НОРМАТИВНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9, КАСАЮЩИХСЯ ДОСТУПА К ПРАВОСУДИЮ

Перечислите законодательные, нормативные и другие меры по осуществлению положений статьи 9, касающихся доступа к правосудию. Поясните, каким образом осуществляются положения каждого пункта статьи 9. Сообщите, как транспонируются в национальное законодательство соответствующие определения, содержащиеся в статье 2, и содержащееся в пункте 9 статьи 3 требование о недискриминации. Кроме того, опишите, в частности: а) в отношении пункта 1 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы: i) любое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, поданная в соответствии со статьей 4, не рассмотрена в соответствии с положениями этой статьи, имело доступ к процедуре рассмотрения в суде или в другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом; ii) в случаях, когда предусматривается такое рассмотрение в суде, такое лицо имело также доступ к установленной законом быстрой процедуре, не требующей или требующей в минимальном объеме оплаты, для повторного рассмотрения государственным органом или рассмотрения независимым и беспристрастным органом, не являющимся судом; iii) окончательные решения, принимаемые в соответствии с данным пунктом, носили обязательный характер для государственного органа, располагающего соответствующей информацией, и чтобы причины указывались в письменной форме, по крайней мере в тех случаях, когда просьба о предоставлении информации отклоняется; б) меры, принятые для обеспечения того, чтобы в рамках национального законодательства соответствующие представители общественности, отвечающие критериям, указанным в пункте 2, имели доступ к процедуре рассмотрения в суде и/или другом независимом и беспристрастном органе, учрежденном в соответствии с законом, с целью оспаривать законность с правовой и процессуальной точки зрения любого решения, действия или

бездействия при условии соблюдения положений статьи 6; с) в отношении пункта 3 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы представители общественности, отвечающие предусмотренным в национальном законодательстве критериям, если таковые существуют, обладали доступом к административным или судебным процедурам для оспаривания действий или бездействия частных лиц и государственных органов, которые нарушают положения национального законодательства, относящегося к окружающей среде; d) в отношении пункта 4 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы: i) процедуры, упомянутые в пунктах 1, 2 и 3, обеспечивали адекватные и эффективные средства правовой защиты; ii) такие процедуры и в иных отношениях отвечали требованиям данного пункта; e) в отношении пункта 5 – меры, принятые для обеспечения того, чтобы общественности предоставлялась информация о доступе к административным и судебным процедурам рассмотрения решений.

Год: 2014

Статья 3 Закона РА "Об основах администрирования и административного процесса" (18.02.2004г.) дает определение государственного органа (определение включает все органы государственного управления, которые осуществляют администрирование), что в целом соответствует определению ОК. Понятия "Экологическая информация" до сих пор не закреплено в национальном законодательстве РА. В сложившейся ситуации, на основе статьи 6 Конституции РА, можно использовать определение ОК. Однако, закрепление понятия "Экологическая информация" в национальном законодательстве необходимо для системного и детального регулирования общественных отношений в этой сфере (например, основания отказа, условия предоставления и т.д.). Для определения термина "общественность" в национальном законодательстве дается круг и правовой статус субъектов как частных, так и публичных отношений. Министерство охраны окружающей среды РА разработало Закон проекта "О воздействии на окружающую среду и экспертизе" в статье 4-ой дается следующее определение для общественности; "одно или более физических и юридических лиц". Это определение в буквальном смысле повторение определения из статьи 3 Орхусской Конвенции. Понятие "заинтересованная общественность" в национальном законодательстве РА инкорпорировано частично. Закон РА "Об экспертизе воздействия на окружающую среду" использует определение "затрагиваемая община", которое относится к населению общины или региона (марза) на которую распространяется воздействие намечаемой деятельности. В Проекте разработанном Министерством охраны окружающей среды в той же статье определено понятие общественного интереса. Оно повторяет понятие Конвенции. В то же время в Проекте сохранилось понятие из действующего законодательства "подвергнутый воздействию муниципалитета": подвергаемый воздействию муниципалитет-население области (областей), муниципалитета (муниципалитетов), подвергаемое возможному воздействию намечаемой деятельности на окружающую среду. О дискриминации см. в статье 4. В Конституции РА определен круг субъектов, которые имеют право обратиться в Конституционный Суд. В Конституционный Суд в порядке, установленном Конституцией и Законом РА "О Конституционном Суде", может обращаться "каждое лицо - по конкретному делу, когда в наличии имеется окончательный акт суда, исчерпаны все средства судебной защиты и оспаривается конституционность примененного к нему этим актом положения закона" (статья 101, пункт 6). Конституция внесла некоторые дополнения и в статус судов. Высшей судебной инстанцией Республики Армения, кроме вопросов конституционного правосудия, является Кассационный Суд, который призван обеспечивать единообразное применение закона. Полномочия Кассационного Суда устанавливаются Конституцией и законом. Создан новый сайт (www.court.am), где можно получить информацию о судебной системе и о судебных решениях. Создан сайт www.datalex.am, www.armlaw.am, laws.am (система судебных актов РА), где доступны акты всех судов судебной системы РА. В 21.02.2007г. в РА был принят Судебный кодекс, на основе которой были сделаны изменения в судебной системе РА. Однако после представления 3-го Доклада, Судебная система РА не существенным изменениям. Только после принятия Закона "Об внесении изменений и дополнений в Судебный Кодекс РА"(29 октября 2010 года), 1-го декабря 2010 года в РА стал действовать Административно апелляционный суд. В результате судебно-правовых реформ был принят Административно- процессуальный кодекс РА (28.11.2007) и действует Административный суд РА. В 2010 году был создан Апелляционный административный суд РА. После принятия вышеуказанного кодекса дела по обжалованию в судебном порядке актов и действий (бездействию) государственных органов, в том числе по вопросам участия общественности и доступа к правосудию подсудны Административному суду. Новый

Закон "О Прокуратуре РА" также устанавливает определенные полномочия этого органа по защите государственных интересов, куда включены и вопросы охраны окружающей среды. Веб-страница Судебной системы РА/www.court.am/, созданная 18-го мая 2007 года, дает возможность получить информацию о судебной процедуре и внесении решений касающиеся вопросов охраны природы. Отсюда можно получить информацию о судебной системе, о внесенных решениях, о Совете председателей суда, о Совете правосудия, а также другая информация связанная с деятельностью Судебной системе РА. В настоящее время действует веб-сайт www.datalex.am, которая дает возможность бесплатно и без каких-либо ограничений скачать судебные решения различных судебных инстанции. В результате судебный реформ в 28.11.2007 г. был принят Административно-процессуальный кодекс РА и в РА действует Административный суд, как специализированный суд, По смыслу данной статьи важность принятия Кодекса определялось тем, что после принятия Кодекса, апелляция решений об отказе предоставления информации и участия общественности в принятии решений, будет регулироваться административно-процессуальным порядком. Внесудебные процедуры 18 февраля 2004 года был принят и в 31 декабря 2005 года вступил в силу Закон "Об основах администрирования и административном производстве" Закон определяет основные принципы управления, регулирует принятие административных актов, административные акты, апелляция действия и бездействия административных органов, исполнение административных актов, административные расходы, а также отношения между административными органами и физическими и юридическими лицами(далее лица), по возмещению вреда, который был принят при администрировании. Статья 9, пункт 1 Каждое лицо, считающее, что его просьба о доступе к информации, представленная в соответствии со статьей 4, была неправомерно отклонена или удовлетворена ненадлежащим образом, имеет право подать жалобу в уполномоченный государственный орган или в суд. (Закон "О свободе информации", статья 11, пункт 4.) В соответствии с Законом "О порядке рассмотрения заявлений и жалоб граждан" (24,11,1999г.) каждое лицо вправе обратиться с жалобой в суд, если сочтет, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц и организаций нарушены его права и свободы (статья 11). Лица имеют право с целью защиты своих прав обжаловать административные акты, действие или бездействие административного органа. Акт может быть обжалован в административном или судебном порядке (Закон "Об основах административной деятельности и административном производстве" (18.02,2004г.), статьи 69 и 70). Административное производство должно осуществляться в возможно короткие сроки. Административный орган должен осуществлять административное производство без его осложнения – без дополнительных слушаний, назначения дополнительной экспертизы или проведения осмотра, если нет необходимых причин выяснения фактических обстоятельств дела (Закон "Об основах административной деятельности и административном производстве", статья 36). Гражданско процессуальный кодекс РА устанавливает право лица иметь доступ к быстрой процедуре. В соответствии со статьей 2 Гражданского процессуального кодекса (ГПК (28,11,2007г.)) каждое заинтересованное лицо вправе обратиться с жалобой в суд для получения защиты от нарушения его права или интересов, охраняемых законом. Статья 3 Административно-процессуального кодекса РА определяет круг субъектов, которые обладают процессуальной правосубъектностью. Правом на обращения в суд обладают все юридические и физические лица, если они считают, что административными актами государственных органов и органов местного самоуправления были нарушены или могут быть непосредственно нарушены их права, гарантированные правовыми актами, в том числе международными договорами. Административно-процессуальный кодекс также предусматривает применение ускоренных процедур в следующих случаях; 1) отсутствует необходимость слушать эксперта и допрашивать свидетеля, провести осмотр, давать судебные поручения, и если стороны после назначения устного слушания дела письменно проинформировали суду о своем намерении не принимать участие в устном слушании дела, 2) отсутствует необходимость слушать эксперта и допрашивать свидетеля, провести осмотр, давать судебные поручения, и если стороны представили суду письменное соглашение о письменном слушании дела, 3) иск очевидно обоснован, 4) иск очевидно не обоснован. Обращение с жалобой к омбудсмену (уполномоченному по правам человека): по получении жалобы омбудсмен может принять ее во внимание; разъяснить заявителю, какие средства могут быть им использованы для обеспечения своих прав и свобод; передать жалобу государственному органу, органу местного самоуправления или должностному лицу, обладающему

достаточной компетенцией для принятия решения по этой жалобе. Доступ к оперативной процедуре: каждое лицо, не согласное с принятым решением, имеет право обжаловать его, обратившись в вышестоящий орган или к вышестоящему должностному лицу. В этом случае жалоба рассматривается в течение 15 дней. В предоставлении информации по запросу может быть отказано в силу конкретно оговоренных причин (Закон "О свободе информации"). Окончательные решения, принятые судом или уполномоченным органом, являются обязательными или подлежащими исполнению, если только в законе не предусмотрено ничего иного (ГПК, Закон "О порядке рассмотрения заявлений и жалоб граждан"). Реформированная Конституция создала новые гарантии деятельности омбудсмена. Национальное собрание не менее чем тремя пятими голосов от общего числа депутатов избирает защитника прав человека сроком на шесть лет. Защитником прав человека может быть избрано лицо, пользующееся в обществе высоким авторитетом, которое соответствует предъявляемым к депутату требованиям. Защитник прав человека несменяем. Защитник прав человека является независимым должностным лицом, которое осуществляет защиту прав и свобод человека, нарушенных государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами. Государственные органы, органы местного самоуправления и должностные лица сотрудничают с защитником прав человека (Закон "О защитнике прав человека", 21.10.2003г.). Защитник прав человека наделен установленной для депутата неприкосновенностью. Иные гарантии деятельности защитника прав человека устанавливаются законом (статья 83.1). Каждый год Защитник прав человека представляет доклад о нарушении прав и основных свобод человека в РА. Доклад охватывает и экологические права человека. В Докладе 2012 года установлено, что в государстве еще не реализовалось четкое регулирование правоотношений Орхусской Конвенции (<http://www.ombuds.am/library/library/page/101/type/3>). Ст. 97 Кодекса об Административных правонарушениях РА (06.12.1985) предусматривает ответственность за сокрытие факта аварии, нарушение порядка передачи информации об аварии, передачу не точных данных о состоянии излучения, сокрытие или искажение данных о ядерной и радиационной безопасности. Ст. 282 Уголовного кодекса РА предусматривает ответственность за сокрытие информации об загрязнении окружающей среды радиоактивными, химическими, бактериологическими или другими биологическими веществами, опасными для жизни и здоровья человека или за передачу заведомо ложных данных о таком загрязнении. ... Статья 9, пункт 2 Пункт 2 Статьи 9 ОК был непосредственно применен разными инстанциями судебной системы РА . Национальное законодательство РА и нормы Орхусской конвенции получили толкование разного характера в судебных инстанциях РА. Основная проблема заключается в нечетком определении критериев права НПО на обращение в суд с целью защиты общественных интересов (*actio popularis*). Действуя в рамках своих полномочий, которые вытекают из его конституционного статуса, Кассационный суд РА определил особенные критерий процессуальной правосубъектности НПО. Кассационный суд РА, после рассмотрения жалобы, решением от 30 октября 2009 года частично удовлетворил жалобу. Ссылаясь на устав общественных организаций "Транспаренси интернеишнл анти-коррупционный центр" и "Экодар" суд установил, что организация Экодар соответствует критериям национального законодательства, зарегистрирован согласно Закону РА "Об общественных организациях" и, на основе уставных целей и задач, занимается охраной окружающей среды. С приведенного, согласно позиции Кассационного суда РА, вытекает, что организация "Экодар" является представительством заинтересованной общественности и обладает процессуальной правоспособностью. Кассационный суд РА – высший орган судебной системы РА, решения которого имеют прецедентное значение и обязательны для выполнения нижестоящими судами. Решением от 30.10.2009 ВД/3275/05/08 Кассационного суд РА выразил свою позицию о том, что общественные организации могут представлять коллективные интересы определенных групп, если защита таких интересов находится в рамках целей данной общественной организации (Решение Кассационного суд РА ВД/3275/05/08 от 30.10.2009). Тем не менее, Административный суд РА в своем решении, разрешающее дело по существу подтвердил вновь свою прежнюю позицию о том, что общественные организации не имеют права обращаться в суд с защитой публичных интересов. В рамках данного дела Кассационный суд РА установил следующую критерию процессуальной правосубъектности: если та или иная общественная организация соответствует критериям в национального законодательства и согласно своим уставным задачам и целям занимается вопросами охраны окружающей среды, то она должна считаться заинтересованной общественностью согласно положениям Орхусской Конвенции и должна иметь право оспаривать в суде акты государственных

органов управления и органов местного самоуправления, а также их действия и бездействие.

Соответствующие нормы Административно-процессуального кодекса РА стали также предметом Конституционного правосудия. Общественные организации оспаривали соответствие статьи 3-ей Административно-процессуального кодекса ст. 18 Конституции РА с связи с тем, что употребление в вышеуказанной статье слова "его/ее" исключает возможность обращаться в суд с целью защиты прав и свобод общественности. Конституционный суд РА, в своем Решении ЦН960 подчеркивая важность предоставления общественным организациям право на обращения в суд с целью защиты общественных интересов в указанной сфере, одновременно установил, что слово "его/ее" в Административно-процессуальном кодексе РА не противоречит Конституции. Однако, Решение Кассационного Суда, признавшее право общественных экологических организаций обращаться в суд, не было выполнено. В дальнейшем Решением ВД/3275/05/09 от 01.04.2011 Кассационный суд в рамках указанного дела выразил позицию, который не соответствует прежней позиции, отмечая, что "... Законодательство РА основано на той логике, что эффективность защиты нарушенных прав включает также право тех лиц обращаться в суд, права которых были непосредственно нарушены". Данным Решением Кассационный суд РА оставил в силе Решение Административного суда РА, которым не было признано процессуальное правосубъектность общественных организаций. Кассационный суд установил, что согласно требованиям п.1 ст.3 Административно-процессуального кодекса РА правом обращаться в административный суд обладают те лица, которые считают, что были нарушены их права. Административное правосудие имеет адресованный характер. Это означает, что лицо не может обращаться в суд любым или абстрактным требованием, а только в тех случаях, когда оно является заинтересованным лицом, то есть когда административный орган нарушил публичные субъективные права данного лица ... административное правосудие может ожидать то лицо, кто считает, что его права или интересы были нарушены в последствии администрирования". В связи с этим Комитет по соблюдению Орхусской конвенции в своем решении от 16.07.2013 по сообщению АССС/С/2011/62 выразил позицию о том, что не отказав в принятии иска экологической общественной организации "Экодар", оспаривающей решения Правительства РА и Министерства охраны природы РА, Армения не соблюла положения п.2 ст. 9 Орхусской конвенции. Комитет по соблюдению Орхусской конвенции рекомендовал Правительству Армении вносить соответствующие изменения в Закон РА "Об общественных организаций" и в Административно-процессуальный кодекс РА, четко закрепляя право общественных организаций оспаривать действия административных органов в административном порядке. На момент подготовки данного Доклада конкретные шаги по выполнению рекомендаций по сообщению АССС/С/2911/62 не были предприняты. После вышеуказанного судебного процесса общественные организации несколько раз инициировали судебные дела с целью защиты общественных интересов. Примером может служить дело Административного суда первой инстанции ВД2209/05/11, которым общественные организации потребовали обязать министерство охраны природы провести экспертизу воздействия на окружающую среду для построения дельфинария в г.Ереван. Суд принял иски общественных организаций «Экодар» и «Ассоциация любителей птиц», но ссылаясь на Решение Кассационного суда ВД/3275/05/09 и Конституционного суда N906, отказал в удовлетворении иска. В основании отказа то, что физические и юридические лица могут обращаться в суд при наличии определенной правовой связи между защитой своих прав и конкретной ситуацией. В судебной практике РА есть и дела, когда на основании заявлений группы граждан удовлетворил иск по делам охраны окружающей среды. И так, в рамках дела СД/0799/02/10 22 жителей Сюинкского марза предъявили иск в суд первой инстанции Сюинкского марза против ЗАО Айджрмухойуги, с требованием выполнить договорные обязательства по очистке и отведению сточных вод, и тем самым устранить риск для здоровья людей и окружающей среды. Суд полностью удовлетворил требование. Однако, необходимо подчеркнуть, что в данном случае в основе защищенных интересов лежит договор, который напрямую доказывает факт, что физические лица являются носителями указанных интересов. 16-ого мая 2013 года Административный суд РА, основываясь на Решение Кассационного суда от 01.04.2011 ВД/3275/05/09, по административному делу ВД/3431/05/13 не принял иск жительницы г.Джермук Виктории Григорян против Правительства РА о том, что своим Постановлением Правительство отказывалось признать г.Джермук в качестве затрагиваемой общины в связи с эксплуатацией месторождения не далеко от города. Согласно решению суда, от имени общины может выступить только руководитель общины. В дальнейшем 27-ого июня 2013 года Апелляционный административный суд РА

оставил указанное решение в силе. Таким образом, заинтересованная общественность в результате процесса принятия решений по вопросам окружающей среды не имела возможность в судебном порядке оспаривать Постановление Правительства о непризнании г. Джермук затрагиваемой общиной. Судебная практика по делам, касающимся охраны окружающей среды представлен в информационной базе судебных дел на сайте Орхусской конвенции по ссылке (<http://www.unecsc.org/environmental-policy/treaties/public-participation/aarhus-convention/envpptfwg/envppatoj/jurisprudenceplatform.html>). Армения была вовлечена в двух исследованиях, проводимых по инициативе Секретариата Орхусской Конвенции в рамках рабочей группы по доступу к правосудию, в которых комплексно представлены все проблемы, связанные с доступом к правосудию. На национальном уровне проводилось исследование по инициативе Бюро ОБСЕ в Ереване, в котором также отразились проблемы в сфере доступа к правосудию. Статья 9, пункт 3 В соответствии со статьей 2 ГПК, статьей 3 АПК и Законом "О неправительственных организациях" общественность, или неправительственные организации, имеет право принимать участие в административных или судебных процедурах рассмотрения жалоб на действия или бездействие отдельных лиц или государственных органов (при обжаловании в Административный суд действуют вышеуказанные ограничения, если предмет данного производства относится их правам и законным интересам).. Предложения, запросы и жалобы граждан представляются во внесудебные органы без уплаты пошлины или в суд в соответствии со статьей 70 ГПК и статей 56 АПК, порядком и мерами, определенными в Законе "О государственной пошлине" (27.12.1997). Статья 9, пункт 4 Соответствующие нормы Гражданско-процессуального кодекса и Административно-процессуального кодекса закрепляют определенные принципы, меры и гарантии для выполнения обязательств принятых РА в рамках пункта 4, Статьи 9 ОК. В частности, процессуальное законодательства РА строится на принципах состязательности, равноправия, гласности. Глава 14 ГПК РА дает правовые основы для применения мер по обеспечению судебного иска как в гражданском, так и в административном процессе (Глава 14 АПК РА). Согласно закону РА "О государственной пошлине" базовая ставка государственной пошлины для обращения в Административный суд 4000 драмов (приблизительно 8 €). В целом, в последние годы ориентиром для развития процессуального законодательства РА послужила Европейская конвенция о правах и основных свободах человека 1950 года и практика Европейского суда по правам человека. Одновременно надо учитывать, что неразвитость правоприменительной практики по делам, связанным со охраной окружающей среды, не дает возможность для выявления пробелов законодательства, разработки новых улучшения действующих механизмов защиты экологических прав человека. Статья 9, пункт 5 Информация о доступе к административным и судебным процедурам и соответствующим механизмам предоставляется путем опубликования правовых актов и подготовки и распространения брошюр и руководств государственными органами и НПО (статья 6 Конституции, Закон "О правовых актах"). В РА созданы сайты www.court.am, www.datalex.am, где бесплатно в электронной форме можно получить почти все судебные акты. В стране действуют организации, предоставляющие юридические услуги, которые также распространяют информацию о судебных процессах. Только в 2013 году были проведены три пресс конференции, во время которых в присутствии заинтересованных сторон обсуждались препятствия доступа к правосудию, которые существуют для общественных организаций и физических лиц (<http://www.youtube.com/watch?v=pCOBK-NLDXs>). НОЦЭП ЕГУ планирует провести национальную рабочую встречу, посвященную вопросам процессуальной правосубъектности НПО и физических лиц по делам, касающимся окружающей среды с целью разработки путей решения.

29 ПРЕПЯТСТВИЯ, ВСТРЕТИВШИЕСЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СТАТЬИ 9 Укажите любые препятствия, встретившиеся при осуществлении положений любого из пунктов статьи 9.

Год: **2014**

Двумя основными проблемами являются явно недостаточный уровень независимости судов и доверия населения к судебной системе. Единственным эффективным способом решения этих двух проблем являются повышение уровня профессиональной подготовки судей по природоохранной тематике и ОК, увеличение числа юристов, обладающих специальными знаниями в области экологии, подготовка юристов экологов и разработка эффективного природоохранного законодательства. Существует также проблема связанная с

процессуальной правосубъектностью НПО, в связи с тем, что неопределенность законодательного регулирования дает возможность судам РА проявлять разные подходы к решению этой проблемы. Существует ряд препятствий с практической точки зрения: (а) препятствия правового характера: (i) гарантии: фактором, который нередко препятствует получению населением эффективной защиты права на доступ к правосудию, является необходимость принятия на себя значительных финансовых обязательств; (ii) Сформировавшаяся судебная практика, которая, по сути, исключает право общественных организаций и физических лиц выступить защитой общественных экологических интересов; (iii) может возникнуть проблема, связанная со ссылками на Конвенцию и национальное законодательство. В национальном законодательстве необходимое положение может либо отсутствовать, либо быть недостаточным (неоднозначно сформулированным). (В случае потери иска судебные расходы ложатся на плечи истца.) (b) препятствия неправового характера: (i) судебные издержки; (ii) социальный фактор: социально-экономические факторы зачастую перевешивают интересы, связанные с охраной окружающей среды; (iii) нехватка профессиональных юристов, обладающих специальными знаниями в области экологии; (iv) неосведомленность или недостаточная осведомленность общественности о природоохранном законодательстве; (v) неосведомленность о возможностях для получения такой юридической помощи в целях реализации прав граждан в области охраны окружающей среды, как правая защита, обращение в прокуратуру, ходатайство о пересмотре административного решения, подача жалобы омбудсмену; (vi) недостаточная осведомленность судей о природоохранных правовых актах и международных соглашениях, включая Конвенцию. Несмотря на предпринятые шаги осведомленность судей о рамках и содержании экологического законодательства и права, а также положений ОК все еще остается на недостаточном уровне, а в регионах он довольно низок, а иногда и полностью отсутствует. Основными механизмами оказания помощи для устранения или сокращения финансовых барьеров являются льготы в отношении уплаты государственной пошлины: а) освобождение от уплаты государственной пошлины в случае защиты общих интересов в области окружающей среды; б) сокращение размеров государственной пошлины; в) сокращение ставки государственной пошлины; г) продление срока уплаты государственной пошлины; е) освобождение от уплаты штрафов и другие меры.

30 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 9

Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений, касающихся доступа к правосудию в соответствии со статьей 9, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные о правосудии в вопросах окружающей среды и имеются ли какие-либо механизмы оказания помощи для устранения или уменьшения финансовых или других барьеров, препятствующих доступу к правосудию.

Год: **2014**

Существует возможность освобождения от покрытия судебных издержек или сокращения их размеров на основе судебного решения в зависимости от финансового положения сторон.

31 АДРЕСА ВЕБСАЙТОВ, ИМЕЮЩИХ ОТНОШЕНИЕ К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТАТЬИ 9 Укажите адреса соответствующих вебсайтов, если таковые имеются:

Год: **2014**

www.justice.am, www.gov.am, www.court.am, www.concourt.am

32 ОБЩИЕ КОММЕНТАРИИ В ОТНОШЕНИИ ЦЕЛИ КОНВЕНЦИИ Укажите, если это уместно, каким образом осуществление Конвенции содействует защите права каждого человека нынешнего и будущих поколений жить в окружающей среде, благоприятной для его здоровья и благосостояния.

Год: **2014**

Конвенция содействует формированию и осуществлению более эффективного, транспарентного и контролируемого процесса принятия решений по вопросам, связанным с политикой в области окружающей среды благодаря более широкому и эффективному участию общественности. Государственные органы могут также использовать ее положения для обоснования своих интересов и извлекать пользу из знаний и опыта

общественности. Таким образом, Конвенция укрепляет позиции государственных органов, отвечающих за охрану окружающей среды, и при поддержке со стороны общественности они могут обеспечить учет экологического фактора.

35 ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАКТИЧЕСКОМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 6-БИС И ПРИЛОЖЕНИЯ I-БИС Предоставьте дополнительную информацию о практическом применении положений статьи 6-бис, касающихся участия общественности в принятии решений о преднамеренном высвобождении в окружающую среду и реализации на рынке генетически измененных организмов, например о том, существуют ли какие-либо статистические данные или иная информация об участии общественности в принятии таких решений или о решениях, рассматриваемых в рамках пункта 2 приложения I-бис в качестве исключений, касающихся процедур участия общественности, устанавливаемых в этом приложении

Год: **2014**

Армения еще не ратифицировала Алматинские добавления Орхусской Конвенции. Министерством охраны природы разработан и отправлен в Национальное Собрание РА Проект закона «О биобезопасности использования генетически измененных организмов», который в основном отражает требования Алматинских добавлений и Картагенского Протокола.